Zpráva o hodnocení plnění Regionálních akčních plánů za Karlovarský kraj

# Úvod

Regionální akční plán (RAP) má za cíl provázat aktivity realizované v rámci územní dimenze operačních programů s ostatními rozvojovými aktivitami, které jsou realizovány jednotlivými aktéry z územního obvodu kraje. Tvorba a sledování RAP je dlouhodobý proces, který zajišťuje sekretariát regionální stále konference. Prostřednictvím RAP jsou ve sledovaném území vyhodnocovány předpoklady čerpání finančních prostředků především ze zdrojů fondů ESIF.

Tato zpráva se zaměří na plnění RAP za rok 2016. Jedná se o dokument schválený Regionální stálou konferencí v září roku 2016.

Pro vyhodnocení RAP jsou použity data získané z informačního systému, který agreguje data z jednotlivých operačních programů. Data byly zpracovány do výstupní sestavy k datu 31. 12. 2016. Sestava je poskytována sekretariátům stále konference Ministerstvem pro místní rozvoj, odborem regionální politiky. Pro vyhodnocení se použili data dle jednotlivých stavů projektů, které lze rozdělit do tří hlavních skupin a to registrované, schválené a realizované. Postupně byla data z uvedené sestavy vyhodnocena dle specifických cílů, dle územního rozložení a dle naplňování finančních předpokladů čerpání.

# Analýza využití finančních prostředků z ESIF

V této kapitole je vyhodnoceno čerpání na úrovni jednotlivých specifických cílů dle operačních programů. Ve vyhodnocení by měli být odděleně uvedeny data za integrované nástroje. Těmi jsou v Karlovarském kraji Integrovaný plán rozvoje území (IPRÚ) a Komunitně vedený místní rozvoj (CLLD). V roce 2016 však dosud nedošlo k čerpání prostřednictvím integrovaných nástrojů a tak k vyhodnocení bude přistoupeno až ve správě za rok 2017.

### Na úrovni specifických cílů

Pro účely provedení analýzy čerpání dle specifických cílů jednotlivých operačních programů byly na základě dat z výstupní sestavy zpracovány tabulky za jednotlivé operační programy a vždy v členění předložené projekty, schvalované projekty a realizované projekty (příloha č. 1)

Je třeba uvést, že současná úroveň realizace projektů je nižší než předpoklady uváděné v RAP. Je možné identifikovat různé důvody. Někteří žadatelé se rozhodli předložit projekty až do dalších výzev v roce 2017. Některé projekty byly předloženy již v roce 2016, ale díky procesu hodnocení nebyla zahájena jejich fyzická realizace. Relevantním důvodem může být i zdržení vydání závazného příslibu financování.

Velký finanční objem je realizován ve specifických cílech zaměřených na podporu zaměstnanosti. Dále i cíle řešící systém zdravotní péče již vykazují realizaci projektů.

Naopak pomalejší rozjezd avizuje aktivity spadající do specifických cílů zaměřených na oblast dopravy. Zde je však třeba říci, že projekty předložené v roce 2016 byly, nicméně s jejich fyzickou realizací se nezačalo. Menší objem vykazují i další specifické cíle. Především oblast vzdělávání a životního prostředí.

### Na úrovni jednotlivých aktivit

Jednotlivé aktivity RAP jsou rozpracované do Karet aktivit, které tvoří přílohu č. 2 tohoto dokumentu. Aktivity RAP pro potřeby této zprávy byly agregovány do deseti skupin. Některé jsou již realizovány prostřednictvím předložených projektů. V každé kartě je uveden počet projektů ve fázi fyzické realizace a výše finančního příspěvku EU.

Byly však identifikovány i oblasti, ve kterých zatím nejsou realizovány žádné projekty. Jednou z nich je Výzkum, vývoj, inovace. Zde je však třeba upozornit na skutečnost, že již v průběhu roku byl zahájen projekt z OP Výzkum, vývoj a vzdělávání s názvem Smart Akcelerátor, nicméně v rámci dat uvedených v sestavě z Informačních systémů nebyl k 31. 12. 2016 veden jako projekt v realizaci a z tohoto důvodu není možné ho uvést do příslušné karty.

Další oblastí, ve které nebyly realizované žádné projekty, je oblast Cestovní ruch a lázeňství. Zde je třeba říci, že významná alokace byla plánována až na rok 2017 a další roky.

Menší výkonnost vykazuje i oblast Dopravy. Jak však bylo uvedeno v předešlé kapitole, projekty byly předloženy, ale v průběhu roku 2016 probíhalo jejich vyhodnocení. I v této oblasti platí, že se předpokládá, že značný finanční objem bude realizován až v roce 2017 a 2018.

Výrazně větší efektivitu je možné zaznamenat v oblasti Zdravotní péče. Finanční objem realizovaných projektů předběhl plán, ve kterém se předpokládala realizace projektů především v roce 2017. Toto je možno vnímat jako pozitivní skutečnost a je třeba na to navázat i v ostatních oblastech.

Další oblasti, ve které jsou již realizovány projekty ve značném objemu, je oblast Sociálních služeb a zaměstnanosti. I zde jsou v realizaci projekty ve větším objemu, než byl plán pro rok 2017.

Určité zrychlení je třeba požadovat od potenciálních příjemců v oblasti Životního prostředí. Tady je plánována realizace projektů především na roky 2017 a 2018.

V průběhu roku 2016 nebyly realizovány žádné projekty v rámci integrovaných nástrojů. První výzvy v rámci IPRÚ byly vyhlášeny až na přelomu roků 2016 a 2017. Obsáhlejší analýza týkající se této oblasti bude zpracována až v příštím roce za rok 2017.

# Analýza územního rozložení alokací z ESIF v rámci kraje

Územní rozložení alokace z ESIF

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Okres/**ORP | **Podané projekty** | **Schvalované projekty** | **Realizované a ukončené projekty** |
| **Cheb** | **899 722 311** | **92 217 246** | **125 909 067** |
| Aš | 140 291 059 | - | 14 025 460 |
| Cheb | 390 141 172 | 10 789 543 | 108 748 252 |
| Mariánské Lázně | 287 862 376 | - | - |
| *Nepřiřazeno k ORP* | *81 427 703* | *81 427 703* | *3 135 355* |
| **Karlovy Vary** | **765 535 245** | **6 343 814** | **101 972 450** |
| Karlovy Vary | 559 138 792 | 2 961 600 | 77 969 836 |
| Ostrov | 206 396 453 | 3 382 214 | 24 002 615 |
| **Sokolov** | **1 242 049 185** | **8 646 524** | **34 929 058** |
| Kraslice | 58 762 796 | - | 9 968 000 |
| Sokolov | 1 182 071 389 | 8 646 524 | 24 961 058 |
| *Nepřiřazeno k ORP* | *1 215 000* | *-* | *-* |
| ***Nepřiřazeno k okresu*** | ***1 246 819 716*** | ***126 393 092*** | ***586 774 899*** |
| **Celkový součet** | **4 154 126 456** | **233 600 675** | **849 585 474** |

Výše uvedené hodnoty popisují územní rozložení projektů v realizaci. Sloupec „*Podané projekty“* ukazuje, že v průběhu roku 2016 byly v územním obvodu kraje předloženy projekty s požadavkem na prostředky fondů EU za více než 4 mld. Kč. V procesu schvalování jich bylo ke konci roku 2016 za více než 200 mil. Kč. Realizované projekty k uvedenému datu dosahovali příspěvku za téměř 850 mil. Kč.

Nejvýkonnější byl v roce 2016 okres Sokolov, ve kterém byly předloženy projekty s požadavkem na více než 1,2 mld. Kč. Na úrovní realizovaných projektů je na to zatím nejlépe okres Cheb, na jehož území jsou ve fázi realizace projekty za 125 mil. Kč.

Velký rozdíl mezi sloupci *„Podané projekty“* a *„Realizované a ukončené projekty“* ukazuje na předpoklad, že v roce 2017 a v dalších letech by měla na území krajů probíhat realizace projektů s výrazně vyšším požadavkem než v roce 2016. O tom ostatně svědčí i data uvedená v RAP, kde právě v roce 2017 a 2018 se počítá s realizací projektu v řádu několika miliard.

V tabulce jsou uvedeny i projekty, kterým není přiřazeno místo realizace na úrovni obcí s rozšířenou působností (ORP), ale jsou zařazeny pod konkrétní okres. Dále jsou zde zahrnuty i projekty, kterým není přiřazen ani konkrétní okres.

# Závěr

Z výše uvedených informací vyplývá, že realizace aktivit uvedených v RAP probíhá, ale je zde prostor ke zvýšení aktivity při přípravě plánovaných projektů. Jednotlivé subjekty, které plánují předložit projekty do některého z operačního programu v rámci programového období 2014 – 2020 by měly své projekty intenzivně připravovat, tak aby byly připraveny je předložit v rámci plánovaných výzev. Jedině tak dojde k plynulému čerpání z jednotlivých operačních programů, se kterými dle dat uvedených v RAP jednotlivé Řídící orgány počítají.

V průběhu roku se počítá s pravidelnou aktualizací Regionálního akčního plánu. V rámci této činnosti by mělo dojít k upřesnění do této chvíle získaných informací.

***Příloha 1 – Přehled specifických cílů***

***Příloha 2 – Karty aktivity***