

**ZPRÁVA O REALIZACI OPATŘENÍ  
SOUHRNNÝCH AKČNÍCH PLÁNŮ  
HOSPODÁŘSKÉ  
RESTRUKTURALIZACE**

**Ústeckého, Moravskoslezského  
a Karlovarského kraje**

**1. 1. 2022 – 31. 12. 2022**



EVROPSKÁ UNIE  
Fond soudržnosti  
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

## Obsah

1. Úvod.....	3
2. Strategie RE:START .....	5
2.1 Aktualizace Souhrnného akčního plánu Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje .	5
2.2 Aktualizace Implementačních zásad .....	8
2.3 Aktuální stav naplňování akčních plánů .....	10
2.4 Realizace opatření .....	12
2.5 Indikátory .....	15
2.6 Bariéry a rizika další realizace.....	16
3. Mechanismus spravedlivé transformace .....	17
4. Uhelná komise, Pracovní skupina 3 (PS3).....	19
5. Závěr .....	21
6. Výhled na období 2023 .....	22
Technical support instrument .....	22
Seznam použitých zkratk .....	23
Seznam tabulek .....	25
Přílohy .....	25



## 1. Úvod

Předložená Zpráva o realizaci opatření Souhrnných akčních plánů hospodářské restrukturalizace Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje 1.1.2022 – 31.12.2022 (dále jen „Zpráva o realizaci“, „ÚK“, „MSK“ a „KVK“) se vztahuje k již pěti Souhrnným akčním plánům Strategie restrukturalizace Ústeckého, Moravskoslezského a KVK (dále jen „Akční plány“), které byly schváleny usnesením vlády ČR.

### Agendy výkonného týmu RESTART v roce 2022:

- Strategie hospodářské restrukturalizace ÚK, MSK a KVK (dále jen „Strategie RE:START“)
- Mechanismus spravedlivé transformace, zejména pak Plán spravedlivé územní transformace (dále jen „PSÚT“)
- Uhelná komise, zejména pak Pracovní skupina 3 – Socioekonomické dopady (dále jen „PS3 UK“)
- Technická asistence pro implementaci FST (dále jen TSI)

### Výkonný tým Strategie RE:START – oddělení 186 – RESTART

Výkonný tým Strategie RE:START působí na Ministerstvu pro místní rozvoj od dubna 2022 v rámci nově vzniklého Odboru strategií a analýz regionální politiky a politiky bydlení, oddělení 186 – RESTART.

#### Personální záležitosti

V průběhu roku se obsadila volná místa ve výkonném týmu. V regionální kanceláři v KVK bylo k 1.3.2022 obsazeno služební místo na pozici ministerského rady, konzultanta pro KVK.

V regionální kanceláři v ÚK byl k 31.8.2022 ukončen pracovní poměr na pozici koordinačního, projektového a programového pracovníka. Toto místo bylo znovu obsazeno ke dni 15.9.2022.

V regionální kanceláři v MSK byla k 23.5.2022 obsazena pozice koordinačního, projektového a programového pracovníka. Byl ukončen služební poměr na pozici ministerského rady – konzultanta pro MSK k 31.7.2022. Pozice byla opět obsazena k 1.10.2022 pracovníkem působícím dosud na pozici koordinačního, projektového a programového pracovníka. Tímto byla tato pracovní pozice uvolněna a do konce roku se neobsazovala z důvodu nezajištění kontinuálního financování v dalším roce.

Na rok 2023 nebylo zajištěno financování pro 5 FTE (1x MSK – neobsazeno, 1x Praha, 1x KVK, 2 x ÚK) pro pracovní pozice koordinační, projektový a programový pracovník, proto byla tato místa ukončena k 31.12.2022. Rovněž byly ukončeny, ze strany zaměstnanců, služební poměry v ÚK na pozici vedoucí oddělení a regionální konzultant pro ÚK k 31.12.2022. Obsazení těchto pozic je plánováno na 1Q/2023.

Na období 1. 1. 2023 – 31. 12. 2025 bude činnost oddělení RESTART **financována v rámci Technické pomoci OP Spravedlivá transformace**. Konkrétně se bude jednat o tyto pozice:



EVROPSKÁ UNIE  
Fond soudržnosti  
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

- vedoucí oddělení RESTART;
- ministerský rada – Konzultant pro MSK,
- ministerský rada – Konzultant pro KVK,
- ministerský rada – Konzultant pro ÚK,
- ministerský rada – Konzultant problematiky uhelných regionů.

V roce 2022 byla vykonána úřednická zkouška jedním služebním zaměstnancem (*konzultant KVK*) v oboru služby 38 – Společné evropské politiky podpory a pomoci a evropské strukturální, investiční a obdobné fondy.

### Organizační zajištění

Členové týmu RESTART absolvovali celkem 222 jednání, z toho 37 z nich sami organizovali.

V rámci činnosti MMR se dále výkonný tým účastnil povinných školení Kybernetická bezpečnost a SMART2. Dále se členové týmu účastnili dalších vzdělávacích aktivit MMR typu: ICT dovednosti (MS Office), prezentační dovednosti, školení na novinky v českém jazyce apod.

Pro zvýšení informovanosti o aktivitách se využívají facebookové profily:

- RESTART Ústeckého a KVK;
- RESTART MSK.

Na webových stránkách Strategie RE:START a FST (Uhelné regiony)

- [www.restartregionu.cz](http://www.restartregionu.cz);
- [www.dotaceeu.cz/uhelneregionu](http://www.dotaceeu.cz/uhelneregionu).

Celkem bylo zveřejněno na těchto platformách 169 příspěvků, které se týkaly agendy oddělení RESTART. Na sociálních sítích to bylo 122 článků na sociálních sítích a 47 článků na webových stránkách MMR.



EVROPSKÁ UNIE  
Fond soudržnosti  
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

## 2. Strategie RE:START

Vláda České republiky usnesením č. **1047 ze dne 14. 12. 2022** schválila **5. Aktualizaci Souhrnného akčního plánu** Ústeckého, Moravskoslezského a KVK.

### 2.1 Aktualizace Souhrnného akčního plánu ÚK, MSK a KVK

**Příprava 5. aktualizace Akčního plánu** (dále též „AP5“) byla konzultována s pracovními týmy a sekretariáty Regionálních stálých konferencí (dále „RSK“). Na regionální úrovni byla představena v březnu 2022 zpráva o realizaci za rok 2021 a následně započaly aktivity směřující k 5. aktualizaci Akčního plánu.

Od dubna do srpna 2022 probíhaly semináře a workshopy (prezenčně i online) k aktualizaci 5. akčního plánu. Jednalo se o akce, které jsme pořádali, ale i o akce pořádané v rámci IROP tour či pro obce v rámci RSK. Celkem bylo prostřednictvím seminářů informováno cca 520 účastníků (zejména zástupců měst, obcí a NNO).

Sběr dat probíhal nově prostřednictvím **Informačního systému projektových záměrů (ISPZ)**, který je centrálním místem pro průběžný sběr, správu a ukládání projektových záměrů z celé České republiky. Výkonný tým o této možnosti podrobně informoval na výše uvedených seminářích a workshopech. Cílem nebyl plošný sběr, ale aktualizace stávajících opatření. Mimo tento systém mohly být posílány podněty prostřednictvím formuláře na [www.restartregionu.cz](http://www.restartregionu.cz).

Opatření, projektové záměry a podněty byly revidovány také prostřednictvím RSK, osobními jednáními s regionálními aktéry v rámci pracovních skupin a platforem a na základě jednání se zástupci jednotlivých resortů.

Přes systém ISPZ bylo identifikováno celkem 175 projektových záměrů, které odkazovaly na strategii RE:START, prostřednictvím e-mailové komunikace bylo zajištěno dalších 95 námětů pocházejících především od odborné veřejnosti, samospráv, resortů a RSK Ústeckého, Karlovarského a MSK. Tyto náměty byly posouzeny a v relevantních případech tematicky sloučeny do podoby návrhů nových či aktualizovaných opatření, nebo systémových změn a rozpracovány do podoby 15 opatření programové a systémové podpory podrobněji viz níže.

V létě 2022 byly rozeslány návrhy k aktualizaci AP5 všem regionálním aktérům tří dotčených krajů, probíhala kooperace s resorty k jednotlivým opatřením. V srpnu 2022 pak probíhaly regionální semináře k představení aktualizace. V září byla aktualizace znovu projednána na regionální úrovni. Vychází především z opatření z předchozích akčních plánů a 1 nového opatření.

Na národní úrovni byl Akční Plán projednán v září roku 2022 na Konferenci restrukturalizace. Zúčastnili se zástupci MMR včetně pana ministra I. Bartoše, zástupců vedení MŽP a dalších resortů, poslanců a senátorů. Byli přítomni i zástupci krajů.

Aktualizace je výsledkem široké shody regionálních aktérů všech tří dotčených krajů a výstupem z mnoha jednání se zástupci příslušných resortů.



EVROPSKÁ UNIE  
Fond soudržnosti  
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

Zahrnuje celkem 15 opatření, přičemž u 14 z nich se jedná o aktualizaci opatření z předchozích Akčních plánů, a současně přibýlo 1 nové opatření. Tato opatření pokrývají tyto oblasti tematických pilířů Strategie hospodářské restrukturalizace ÚK, KVK a MSK – podnikání, zvýšení konkurenceschopnosti firem, výzkum a věda, životní prostředí a sociální oblast.

5. Akční plán zahrnuje 15 opatření:  
14 aktualizovaných a 1 nové

Tabulka 1 – Přehled opatření AP5

Pilíř	Číslo	Název opatření
A	V.A.1.1	Podpora rozvoje podnikatelských aktivit ve strukturálně postižených regionech prostřednictvím investic do nemovitého majetku
	V.A.1.2	Program na podporu modernizace technologií firem
	V.A.2.1	Podnikavý region (PODREG) – program na podporu začínajících podnikatelů či potenciálních podnikatelských záměrů
B	V.B.2.1	Příprava programu zaměřeného na regeneraci specifických brownfieldů směřujících k jejich dalšímu efektivnímu využití
C	V.C.1.1	Specifická podpora aplikovaného výzkumu a inovací pro strukturálně postižené regiony v rámci programu SIGMA
	V.C.2.1	Specifická podpora výzkumu ve strukturálně postižených regionech
D	V.D.2.1	Komplex opatření rozvíjející kariérové poradenství, kariérové vzdělávání a příprav na zaměstnání v kontextu výzev spojených s transformací regionů
	V.D.3.1	Komplexní opatření zaměřené na podporu tzv. tranzitních sociálních podniků
E	V.E.1.1	Podpora komunitního života
	V.E.2.2	Podpora integrace zahraničních pracovníků
	V.E.3.1	Komplexní obnova sídlišť (Specifická podpora bydlení a bytové politiky)
	V.E.4.1	Podpora živého umění, kulturních a kreativních odvětvích ve strukturálně postižených krajích
F	V.F.1.1	Přenastavení a posílení programu na sanaci ekologických škod financovaného z úrovně OP ŽP určeného pro města a obce – závazky nad rámec privatizačních smluv (kompetence MŽP)
	V.F.1.2	Adaptace území na dopady změn klimatu
	V.F.2.1	Přechod k oběhovému hospodářství

\*Zeleně podbarvené značí nové opatření

Navržená opatření budou realizována v letech 2023 až 2030. Realizace opatření v uvedeném rozsahu představuje nárok na nové finanční prostředky v celkovém objemu cca 2 mld. Kč. Jedná se o prostředky z EU fondů a dalších nástrojů mimo státní rozpočet ČR. Již existující alokace opatření z předchozích akčních plánů představují cca 7 mld. Kč (viz tabulka 2 a 3).



Tabulka 2 – Předpokládaný finanční rámec AP5

Rok	Celkem v mil. Kč	Nároky na resorty/kraje		ESIF + FST + Modernizační Fond
		Alokované	Zvýšené	
2023	840	0	0	840
2024	871	0	31	840
2025+	8 395	0	125	8 270
<b>Celkem</b>	<b>10 106</b>	<b>0</b>	<b>156</b>	<b>9 950</b>

Uvedené finanční nároky po roce 2025 budou nadále zpřesňovány dalšími akčními plány a analýzami absorpčních kapacit s cílem maximálně zefektivnit a zacílit vynaložené finanční prostředky. Aktuálně probíhají diskuse s jednotlivými ŘO v rámci připravovaných Monitorovacích výborů (MV) o možnosti promítnutí územní dimenze do jednotlivých výzev, kde je to relevantní.

Tabulka 3 – Předpokládaný finanční rámec AP1 – AP5

Akční plán	AP1	AP2	AP3	AP4	AP5
<b>Alokace celkem v mil. Kč</b>	40 445	16 901	11 090	73 644	1 950
<b>Doba realizace</b>	2017–2030				
<b>Celkem</b>	144 030 mil				

### Strategické projekty / Hlavní rozvojové projekty

V rámci přípravy předchozích Akčních plánů byly definovány kategorie tzv. Strategických projektů. Jednotlivé kraje si v rámci Strategie RE:START nominovaly skupinu 6 hlavních projektů klíčových pro další rozvoj těchto regionů.

**S ohledem na souběh pojmu „strategický projekt“ v rámci strategie RE:START a Operační program Spravedlivá transformace** došlo ke změně názvu kategorie „strategické projekty“ v rámci Strategie RE:START. Část z nich byla nominovaná jako projekty se strategickým potenciálem, které budou financovány z OP ST byla tato kategorie přejmenovaná na: „**Hlavní rozvojové projekty**“ ( viz tabulka č. 4).

Tabulka 4 – Hlavní rozvojové projekty

Ústecký kraj	Karlovarský kraj	Moravskoslezský kraj
Systematická stabilizace a revitalizace vodních ploch, vzniklých ve zbytkových jámách po těžbě uhlí a navazujícího území	Vybudování univerzitní infrastruktury vč. Vybudování vědeckotechnického parku	Smart District (výstavba a technologické vybavení inovační infrastruktury MSIC a další rozvoj inovačního systému)
Zvýšení kvality středního školství	Podpora a rozvoj institutu lázeňství a balneologie v.v.i.	Rozvoj HPC – národní superpočítačové sítě centrum IT4Innovations
Alternativní zdroje energie	Zvýšení kvality bydlení a bytové politiky	Novostavba Moravskoslezské vědecké knihovny
Bateriová úložiště	Střední školství v Karlovarském kraji pro 21. století	Centrum energetických a environmentálních technologií
Testování autonomních systémů	Společné operační středisko složek integrovaného záchranného systému	Zvýšení kvality středního školství
Multifunkční průmyslová zóna budoucnosti	Modernizace a obnova přístrojového vybavení ve vybraných odděleních nemocnic poskytujících akutní lůžkovou péči na území KVK	Transformace pohornické krajiny Karvinska POHO2030

\* Zeleně zvýrazněné projekty mají vazbu na OP ST

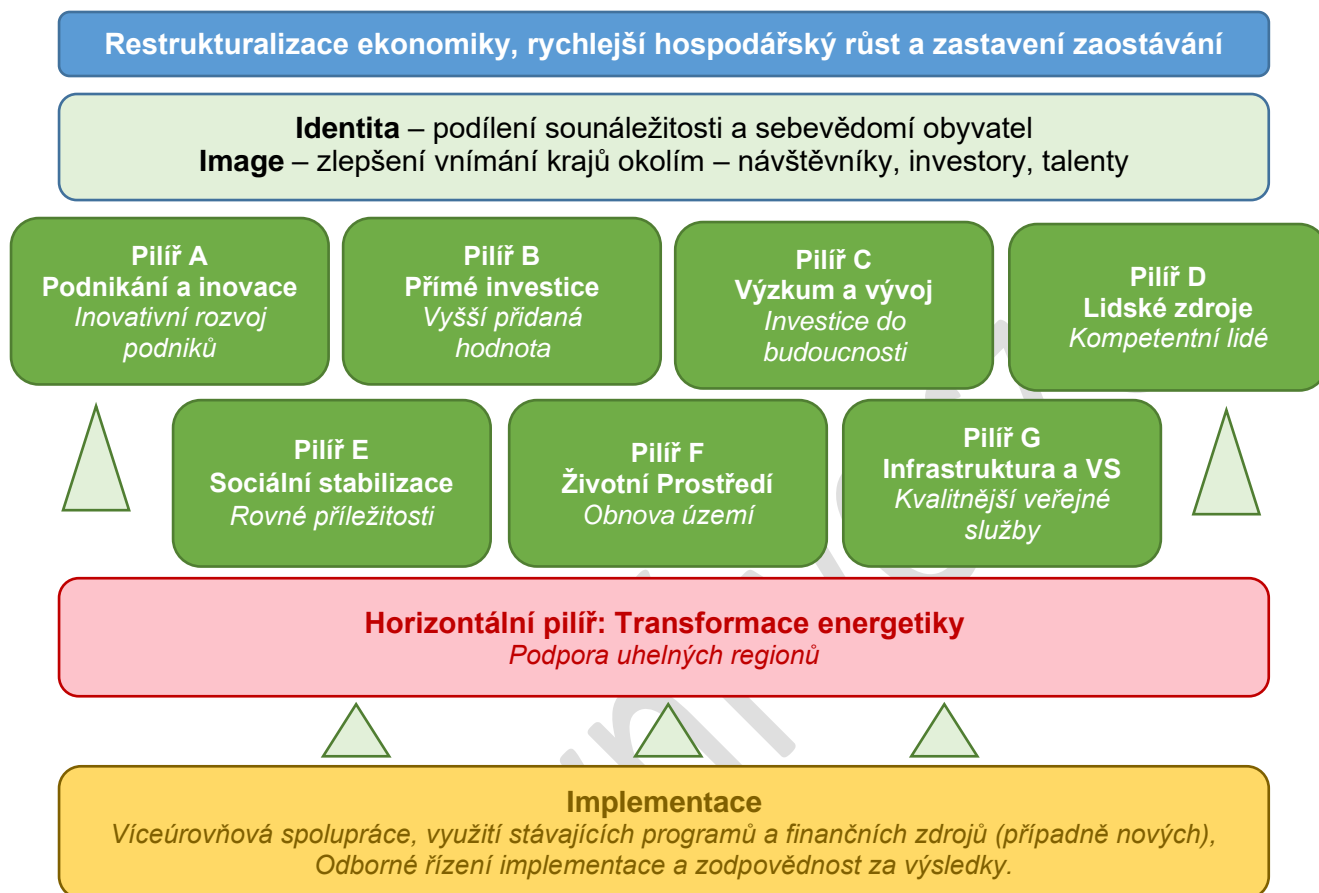
## 2.2 Aktualizace Implementačních zásad

Implementační zásady Souhrnného akčního plánu Strategie restrukturalizace Ústeckého, Moravskoslezského a KVK (dále jen „Implementační zásady“) jsou doplňkem k Implementačnímu a organizačnímu rámci, který byl přílohou Strategického rámce hospodářské restrukturalizace Ústeckého, Moravskoslezského a KVK. V roce 2022 došlo k **aktualizaci Implementačních zásad**, které byly schváleny v rámci aktualizace AP5. Tyto zásady řeší jak fázi přípravy, tak i fázi naplňování Akčních plánů restrukturalizace a jejich respektování je nezbytnou podmínkou úspěšné realizace a zajištění jednotného postupu a kontinuity v dlouhodobém procesu restrukturalizace.

Implementace Strategie RE:START je agendou oddělení RESTART, který je součástí Odboru strategií a analýz regionální politiky a politiky bydlení MMR. Vedení výkonného týmu zůstává v gesci vedoucího oddělení RESTART. Oddělení nově řídí ředitelka uvedeného odboru. Byla upravena funkce poradního týmu (mezi přizvané byli přidáni zástupci dotčených regionů a tripartit) a obdobně i účastníci Konference restrukturalizace, současně byl upraven sběr návrhů podnětů pro tvorbu opatření (změnily se postupy sběru podnětů).

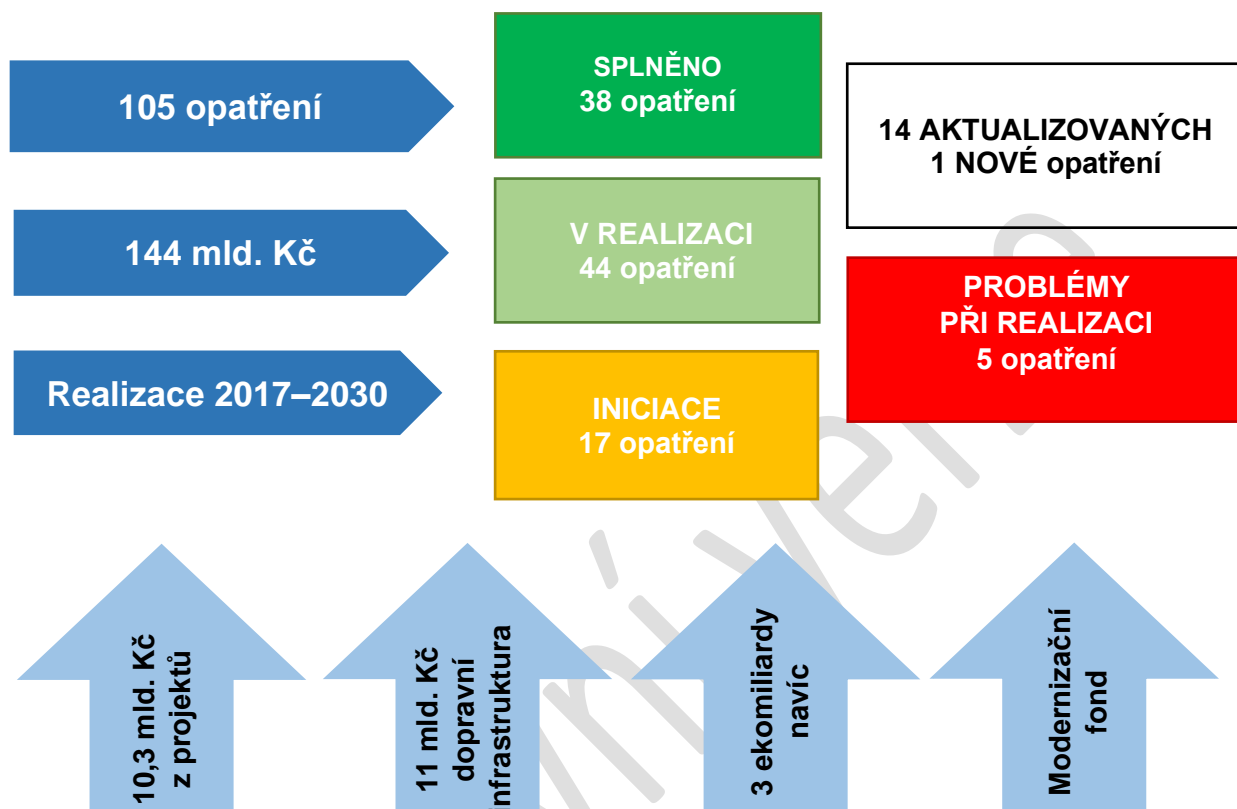


## Schéma Strategie RE:START



### 2.3 Aktuální stav naplňování akčních plánů

Stav realizace opatření ve čtyřech Akčních plánech (AP1, AP2, AP3, AP4, AP5)



Blíže viz Příloha č.1 Přehled naplňování opatření AP1-AP5.

Níže uvedená tabulka (tabulka č. 5) **zahrnuje vyčíslení finančních prostředků, které byly již v rámci regionů rozděleny konkrétním žadatelům v dotačních výzvách ve vazbě na opatření Strategie RE:START. Údaje nezahrnují např. prostředky vynaložené na výstavbu dálnic a silnic I. třídy. Dále také tabulka neobsahuje alokace aktuálně vyhlášených výzev, jejichž proces hodnocení nebyl ještě ukončen.**

Tabulka 5 – Přehled kumulativního čerpání dotačních prostředků v regionech od zahájení Strategie RE:START do 31.12.2022 v meziročním srovnání

Rok	NUTS II Moravskoslezsko	NUTS II Severozápad	Ústecký	Karlovarský
2019	3 675 810 031	2 615 336 909	2 205 993 876	409 343 033
2019 + 2020	4 674 631 117	4 405 329 778	2 952 673 086	1 452 656 692
2019 + 2020 + 2021	4 824 089 112	4 720 962 105	3 211 419 462	1 509 542 643
2019 + 2020 + 2021 + 2022	5 041 510 446	5 256 425 490	3 372 282 115	1 884 143 375
<b>CELKEM</b>		<b>10 297 935 936 Kč</b>		

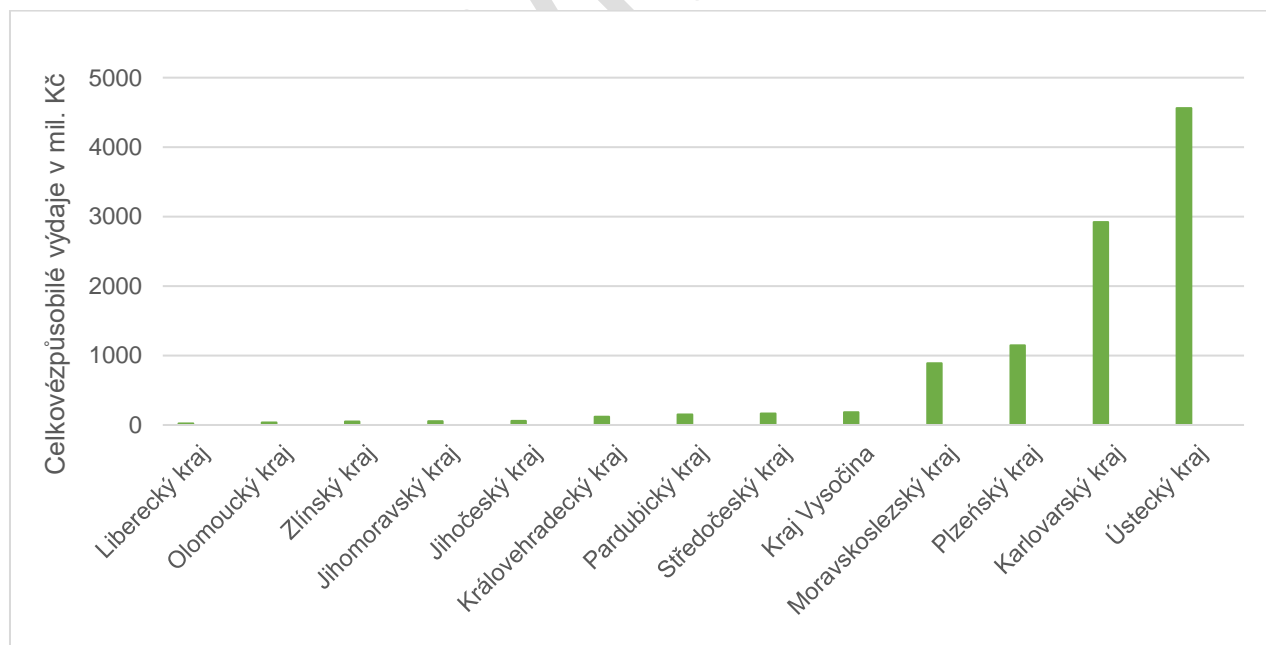
Zdroj: Vlastní zpracování

Podrobnější přehled čerpání jednotlivých dotačních programů v jednotlivých regionech viz „Příloha č. 3 Souhrn čerpání RE:START“.

Do naplňování Strategie RE:START vstupují i další nástroje, které přímo ovlivňují úspěšnost její realizace a jsou obtížněji vykazatelné. Jedná se např. o **modernizace vybrané dopravní infrastruktury** v rámci Dopravní sektorové strategie Ministerstva dopravy ve výši **11 mld. Kč**, navýšení programu „Ekomiliardy“ o **další 3 mld. Kč**, které již nyní začínají sloužit<sup>1</sup> k podpoře projektů na regeneraci a resocializaci území zasaženého těžbou a které by bez tohoto navýšení již nemohly být realizovány. Jedná se o prostředky, které se budou v následujících letech v regionu Severozápad rozdělovat. Aktuálně čerpáno **na projekty v KVK dle vnitřního členění programu ve výši 222 622 415 Kč, na projekty v ÚK 580 284 501 Kč**. Za ÚK čerpání prozatím nepřesáhlo přidělenou část z 15 mld. Kč, v KVK již čerpání přesáhlo přidělenou část z 15 mld. Kč. Dále pak výzvy z **Modernizačního fondu zejména programy Heat a RES** (viz tabulka č. 6), **které se aktuálně vyhodnocují** a kde je ve výzvách zvýhodnění pro strukturálně postižené regiony.

Bližší informace jsou dostupné na webu Státního fondu životního prostředí ([SFŽP ČR – Státní fond životního prostředí ČR \(sfzp.cz\)](https://sfzp.cz)).

Graf 1 – Vyhodnocení soutěže výzvy č. 2/2021 RES+ Instalace nových obnovitelných zdrojů s výkonem nad 1 MW



<sup>1</sup> Zatím se stále ještě dočerpává původní alokace 15 mld. Kč. Podpora je rozdělována na základě pravidelně aktualizované Koncepce řešení ekologických škod vzniklých před privatizací hnědouhelných společností v ÚK a KVK a v roce 2020 byla zpracována její 4. aktualizace.

Zdroj: Modernizační fond - [Schválené projekty – SFŽP ČR \(sfzp.cz\)](#)

Tabulka 6 – Celkové alokace podpory na podlimitní projekty z Modernizačního fondu za rok 2022

Prioritní investice		Alokace (mil. euro)
HEAT	448	
RES+	1 592	
ENERG ETS	899	
ENERG	100	
Z HOUSEenerg	1 200	
LIGHTPUB	40	
Neprioritní investice		Alokace (mil. euro)
HEAT	370	
ENERG ETS	140	
HOUSEenerg	1 000	

Zdroj: Modernizační fond - Schválené projekty – SFŽP ČR (sfzp.cz)

## 2.4 Realizace opatření

Ke dni 31. 12. 2022 byla v regionech **podpořena řada projektů v rámci již vyhlášených výzev** z níže uvedených programů a opatření a došlo k čerpání na konkrétní projekty v jednotlivých regionech.

**Proběhla jednání s ministerstvy, jejichž obsahem byla diskuse k nastavení opatření pro AP5, tak také aktualizace stavu již schválených opatření** (viz tabulka č. 7).

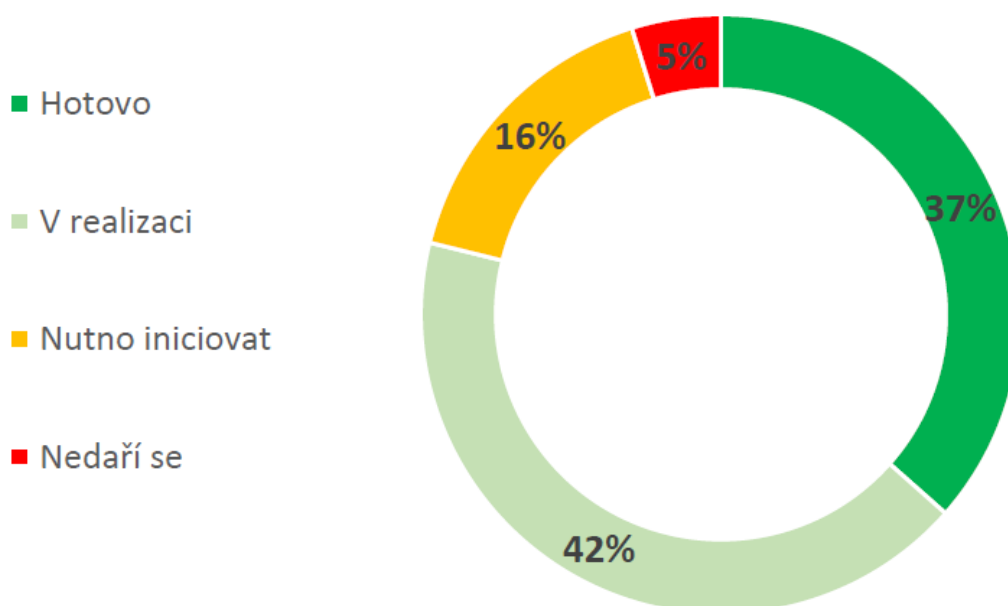
Tabulka 7 – Jednání s ministerstvy k AP5

Ministerstvo	Datum jednání	Obsah jednání
MPO	3.8.2022, 23.9.2022	Možnosti bonifikace v rámci OP TAK – promítnulo se do opatření AP5
MŽP	27.7.2022	Využití finančních nástrojů a možnosti bonifikace a zvýhodnění regionů v oblasti podpory oběhového hospodářství
MV	28.7.2022	Aktuálnost opatření Akčního plánu v oblasti analýzy možností podpory zahraničních pracovníků
Centrum vzdělání VŠEM (MŠMT)	3.8.2022	Možnosti naplnění opatření týkající se podpory popularizace VaV činností formou vědecko-technických zábavních parků, možnosti zadání studie zejména v UK a KVK
MPSV	13.9.2022, 15.9.2022	Opatření týkající se dalšího vzdělávání a sociálního podnikání a zohlednění aktuálního stavu do AP5
MD	17.5.2022, 9.9.2022, 8.11.2022	Realizace opatření AP1-4, diskuse k opatřením AP5, prezenční vypořádání připomínek k návrhům opatření AP5

Ve sledovaném roce 2022 se výkonnému týmu RESTART podařilo se participovat na přípravě nových operačních programů. Byla řešena problematika hospodářsky a sociálně ohrožených území (dále jen „HSOÚ“). Byly vyhlášeny výzvy v rámci dotačního programu MMR: Podpora revitalizace území v podprogramech Demolice v SVL a Brownfieldy pro nepodnikatelské využití. Současně se tým podílel na vzniku Center veřejných energetiků. Strukturálně postižené regiony jsou v dotačních titulech MMR zvýhodněny, a to zejména bodově (5–10 bodů).

Další agendou bylo pak **zpracování Plánu spravedlivé územní transformace (dále „PSÚT“)**, a s tím související podpora přípravy strategických projektů v krajích a koordinace s MŽP a SFŽP při přípravě OP ST. Díky tomu a zejména samotnému OP ST může být podpořena řada opatření z Akčních plánů. Blíže k tomuto tématu viz níže kapitola Mechanismus spravedlivé transformace. **OP ST a PSÚT byly ze strany EK schváleny 26. 9. 2022.**

Graf 2 – stav opatření



Bližší rozpracování stavu realizace viz Příloha č.2 Přehled realizovaných opatření AP1-AP5.

### Přehled výzev v minulém období zaměřených na podporu opatření Strategie RE:START

V uplynulém období nebylo vyhlášeno velké množství výzev a veřejných soutěží, a to, jak již bylo zmíněno, zejména s ohledem na končící programové období. Níže uvádíme přehled podpor pro regiony s uvedením konkrétního zvýhodnění. Byly ukončeny vyhodnoceny a zveřejněny výsledky u třech výzev. U devíti výzev prozatím nejsou známy výsledky, ale čtyři

z nich jsou výzvy TAČRu, kde byly výsledky zveřejněny, ale prozatím nejsou k dispozici analytická data (tabulka č. 8 a 9).

Tabulka 8 – Přehled vyhodnocených výzev za uplynulé období (rok 2021/22)

Název výzvy /dotační titul	Vyhlašovatel	Zvýhodnění	Přidělená částka do regionů (v Kč)
<b>Théta TK04</b>	TAČR	Specifická alokace pro strukturálně postižené regiony	48 240 142
<b>ÉTA – TL05</b>	TAČR	Specifická alokace pro Strukturálně postižené regiony	33 473 097
<b>Podpora rozvoje a obnovy venkova do 3000 obyvatel</b>	MMR	Zvýhodnění HSOÚ 5 bodů	171 503 876
<b>Podpora obcí se 3 001 – 10 000 obyvateli</b>	MMR	Zvýhodnění HSOÚ 5 bodů	117 876 795
<b>Podpora bydlení/ Technická infrastruktura</b>	MMR	Zvýhodnění HSOÚ 10 bodů	17 700 000
<b>Tvorba studií a analýz možností využití vybraných brownfieldů</b>	SFŽP	Pouze pro strukturálně postižené regiony	4 000 000
<b>Regenerace brownfieldů pro podnikatelské využití</b>	MPO	Bodové zvýhodnění pro projekty z HSOÚ	86 238 130
<b>Demolice budov v SVL</b>	MMR	Výzva DT1 pouze pro strukturálně postižené regiony	10 000 000
<b>CELKEM</b>			<b>489 032 040</b>

Zdroj: Vlastní zpracování

Tabulka 9 – Přehled výzev v procesu hodnocení za uplynulé období (rok 2022)

Název výzvy /dotační titul	Vyhlašovatel	Zvýhodnění	Aktuální stav výzvy
<b>5. VS Théta</b>	TAČR	Specifická alokace pro strukturálně postižené regiony	Výzva ukončena, probíhá proces hodnocení
<b>SIGMA</b>	TAČR	Specifická alokace pro strukturálně postižené regiony	Výzva ukončena, probíhá proces hodnocení
<b>6. VS TREND</b>	TAČR	Specifická alokace pro strukturálně postižené regiony	Výzva ukončena, probíhá proces hodnocení
<b>Program Brownfieldy</b>	MMR (SFPI)	Výzva pouze pro uhelné regiony	Výzva ukončena, probíhá proces hodnocení

Zdroj: Vlastní zpracování

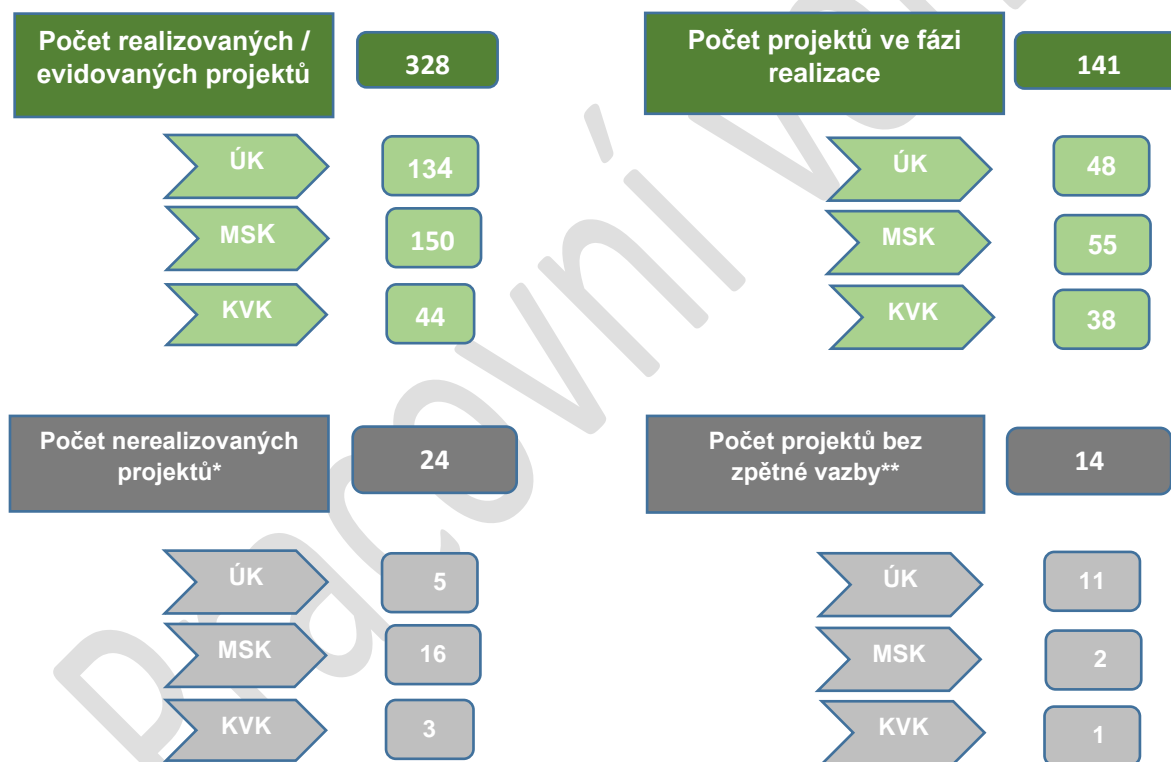
Výzvy byly připravovány ve spolupráci s resorty a oddělením RESTART a **ve vazbě na příslušná opatření Strategie RE:START**. V roce 2022 probíhala jednání se zástupci MŽP, MD a MPO k implementaci sjednoceného způsobu podpory. Konsensus byl propsán do opatření V.C.2.1 Akčního plánu na další období.



## 2.5 Indikátory

Jedním ze způsobů, jak **je sledována účinnost jednotlivých opatření akčního plánu je využití tzv. indikátorů**. Část z nich je definována přímo v Akčním plánu, ale využity jsou i další, které vyplývají z jednotlivých projektů a dotačních programů a jsou tak lépe sledovatelné. Uváděné hodnoty vycházejí z projektů již realizovaných a evidovaných, řada dalších projektů je ještě v procesu realizace či u nich data zatím nejsou k dispozici. **Informace k indikátorům jsou zjišťovány Výkonným týmem komunikací s příjemci podpory, řídicími orgány a jsou průběžně zaznamenávány do tzv. projektových karet k evidenci a dalšímu vyhodnocení.** V závislosti na termínu realizace a ukončení projektu a komunikací s příjemcem se průběžně aktualizují výsledky a hodnoty indikátorů. Indikátory jsou vykazovány souhrnně i zvlášť za jednotlivé regiony (ÚK, KVK i MSK) a vycházejí z projektů realizovaných z výzev vyhlášených od roku 2016.

### Přehled výchozích projektů v číslech



Zdroj: Vlastní zpracování

\* přestože byla přidělena dotace, projekt nakonec nebyl žadatelem realizován a dotaci nečerpal; uváděným důvodem byla v několika případech situace s pandemií Covid19 či např. Zelená dohoda pro Evropu, kdy žadatel uvedl, že ho situace nutí k radikálnějším opatřením v oblasti transformace, a tudíž k přípravě jiného projektu, než na který získal dotaci; v některých případech žadatel neuspěl v prvním kole, s dotací již nepočítal, a když mu nakonec byla přidělena, odmítl ji, jelikož mezitím již zpracoval a podal jiný projekt

\*\* žadatel (zatím) neúspěšně osloven s žádostí o vyplnění základních informací do tzv. projektové karty; průběžný proces, který bude nadále pokračovat

Z rozhovorů se zástupci příjemců jednotlivých projektů se nad rámec sledovaných indikátorů objevují **sekundární přínosy v území**, kde díky strategii RE:START byly čerpány finanční prostředky např. na demolice, brownfieldy, rozvojové studie, infrastrukturu ZŠ či další. Mezi nejčastěji zmiňovanými pozitivními efekty jsou:

- celkové či částečné zlepšení stavu lokality;
- generování rozvojových příležitostí;
- podpora následných investic, podpora místních podnikatelů;
- snížení sociopatologických jevů, kriminality, omezení kumulace problémových občanů;
- úspora finančních prostředků za opravy či dozor v území, omezení výjezdů integrovaných záchranných složek do lokalit;
- příklady dobré praxe pro další projekty;
- negativní komentáře jsme nezaznamenali.

Blíže k indikátorům a jejich hodnotám viz samostatná Příloha č.4 Indikátory.

## 2.6 Bariéry a rizika další realizace

Následující odrážky zahrnují hlavní problémové oblasti, které se mohou negativně promítnout do dalšího pokračování Strategie RE:START.

**Dopady válečného konfliktu na Ukrajině** – energetická krize, inflace, nezaměstnanost.

**Podpora v oblasti zdravotnictví** – zejména v oblasti podpory zajištění kvalifikovaného zdravotnického personálu.

**Zvýšení patriotismu a aktivního životního stylu** – opatření na podporu Kultury – obnova kulturních památek.

Ne vždy je možné **nastavit výzvy dotačních titulů** tak, aby umožnily realizaci všech typů opatření.

Za nejvýznamnější rizika procesu hospodářské restrukturalizace lze považovat:

**Personální podstav týmu RESTART**, protože bylo zajištěno financování pouze pro služební poměry, pracovní místa (celkem 5) byla zrušena. **Financování odráží potřeby implementace OP ST a hrozí tak přerušení procesu hospodářské restrukturalizace**, zvláště když se již podařilo vzbudit zájem krajských aktérů a aktivovat je. Znovuzískání důvěry by bylo velice obtížné. Je potřeba zajistit další financování na rozšíření týmu.

**Nezajištění potřebných finančních zdrojů** nebo poskytování finančních zdrojů opatřením z akčních plánů, či jejich významné výkyvy v dostupnosti finančních zdrojů. Všechny případy by měly za následek ztrátu důvěry krajských subjektů a rozmělnění celého procesu restrukturalizace.

### 3. Mechanismus spravedlivé transformace

Jedná se o nástroj Evropské komise pro uhelné regiony. Mechanismus spravedlivé transformace (MST) je součástí investičního plánu pro udržitelnou Evropu. Jeho cílem je finančně a prakticky pomoci těm regionům, pro něž bude složité naplnit unijní cíl klimatické neutrality do roku 2050, tedy regionům závislých na fosilních zdrojích. Hlavním cílem mechanismu je zajistit transformaci a diverzifikaci hospodářství v dotčených regionech a pomoc při řešení dopadů spojených s přechodem k udržitelnější ekonomice. Velmi důležitá je pak součinnost veřejného a soukromého sektoru.



#### PSÚT

Dne 27. července 2020 bylo vydáno usnesení vlády č. 815, které ukládalo zahájení zpracování Plánu spravedlivé územní transformace (PSÚT). Jeho koordinací bylo pověřeno MMR a koordinátorem aktivit při využití MST ve strukturálně postižených regionech oddělení RESTART.

**Všechny** činnosti související se zpracováním PSÚT ve vazbě na vládní usnesení **aktivně probíhaly po celý rok 2022. Vázala se k nim řada dílčích aktivit** (viz níže). **S ohledem na množství vykonaných dílčích činností, které mají přímou vazbu ke strategii RE:START, je nutné v této zprávě tyto aktivity zmínit.**

PSÚT, který je základním dokumentem a součástí OP Spravedlivá transformace byl schválen 26. 9. 2022 ze strany Evropská komise spolu s operačním programem.

**Výkonný tým v rámci celého procesu zajišťuje/zajišťoval zejména:**

- **Zpracování PSÚT dle předepsané struktury** dané Nařízením Evropské komise (EK). Tato struktura byla postupně naplňována v souladu s definovaným obsahem jednotlivých bodů. Ve stávající podobě Plán zahrnuje všechny dostupné informace a východiska definovaná příslušnými regionálními i národními strategiemi.
- **Koordinace komunikace se zástupci Evropské komise** – zejména DG REGIO a DG REFORM.
- **Účast na jednáních** se zástupci EK (jednotlivá DG), resortů a dotčených krajů, zaměřených na přípravu PSÚT.

- **Koordinace a komunikace aktivit na území ČR, zpracování podkladů pro všechna jednání** (na evropské i národní úrovni), **koordinace aktivit v regionech, zajištění součinnosti resortů – regionů – a výstupů z Transformační platformy, finalizace podkladů pro vládu ČR.**
- **Koordinace zástupců Ústeckého, Moravskoslezského a KVK, a to napříč těmito kraji.** Promítání výstupů do PSÚT a úzká spolupráce s MŽP a dalšími resorty a dotčenými organizacemi (mj. skrze účast na jednáních pracovních skupin MŽP).
- **Aktivní účast na připomínkovém procesu k podobě PSÚT se zástupci EK.**
- **Zpracování a provoz webových stránek s ucelenými informacemi o MST – odkaz: [DotaceEU - Plán spravedlivé územní transformace \(PSÚT\)](#).** Web zahrnuje informace jak obecného charakteru k MST a zpracování PSÚT, tak o **Transformační platformě** či **Technické asistenci**. Jsou zde informace o struktuře PSÚT, finální podoba schváleného plánu, organizační zajištění, harmonogram, obsah nařízení EK, aktuality, kontakty, prezentace ze seminářů/workshopů, zápisy z jednání Transformační platformy a další.
- **Koordinace činnosti Transformační platformy (TP),** která se za celou dobu přípravy plánu sešla 8x za účelem projednání aktuálních návrhů PSÚT, z toho jednou v roce 2022. Cílem jednání bylo průběžně seznamovat členy TP s procesem přípravy a stavem zpracovaných podkladových dokumentů PSÚT a OP ST. Následně do těchto dokumentů zapracovávat připomínky členů TP. **Platforma byla jedním z prvků k zajištění participativního přístupu v rámci diskuze o procesu transformace,** který je doplňován dalšími aktivitami Výkonného týmu v koordinaci s regiony, ale i NNO či univerzitami a dalšími stakeholdery v rámci příslušných krajů.
- **Součinnost při zpracování regionálních transformačních plánů,** konzultace, koordinace napříč kraji, metodická pomoc apod.
- **Spolupráci na sjednocování regionálních námětů do jednotných tematických oblastí pro potřeby PSÚT a OP ST.**
- **Spolupráce při zajištění komplementarity mezi Fondem spravedlivé transformace a dalšími nástroji.**
- **Zajištění potřeb pro řešení problémů regionů ve vazbě na procesy transformace.**
- **Koordinace spolupráce s poradenstvím JASPERS,** při poradenství a evaluaci strategických záměrů, vyjednání základních parametrů konzultací pro roky 2022-2024.
- **Příprava podkladů pro získání technické asistence v rámci nástroje Evropské komise, tzv. Technical support instrument (TSI) a koordinace příslušného projektu asistence.** Tým RESTART zpracoval a následně v říjnu 2021 předložil žádost na EK. Začátkem roku 2022 bylo z DG REFORM potvrzeno, že žádosti ČR bylo vyhověno a 22. listopadu 2022 byl projekt oficiálně spuštěn. Projekt je zaměřen na zlepšení implementace zdrojů z OP ST, obecně pak **posílení iniciace projektů v regionech podporující jejich další rozvoj.** Dílčí části se věnují zlepšení participativního přístupu v procesu transformace, přenosu dobré praxe a přenosu znalostí z oblasti projektového plánování prostřednictvím odborných

**školení.** Výkonný tým ke konci roku 2022 intenzivně pracoval ve spolupráci s kraji a regionálními stakeholdery na co nejlepším nastavení rozbíhajícího se projektu.

- **Spolupráce se zástupci Evropské investiční banky (EIB), Národní rozvojové banky (NRB), zástupci Modernizačního fondu** a přenos informací na evropskou, národní i regionální úroveň. Koordinace jednání k finančním nástrojům. S EIB a NRB se řeší nastavení II. a III. pilíře a příprava vhodných finančních produktů. S EIB pak probíhají jednání týkající se financování produktivních investic velkých projektů, podpora pro přípravu projektů z III. pilíře MST a možnost přezkumu návrhů projektu z hlediska jejich vhodnosti pro II. a III. pilíř MST.
- **Zajištění souladu s prioritami Strategie RE:START vedoucími k podpoře strukturálně postižených / uhelných regionů.**

#### 4. Uhelná komise, Pracovní skupina 3 (PS3)

**Činnosti uhelné komise jsou vázány mj. na strategii RE:START**, a to zejména v oblasti kvantifikace nákladů a dopadu odklonu od využití uhlí a související strukturální změny v dotčených regionech.

**MMR je do činnosti Uhelé komise zapojeno mimo jiné jako spolupředseda pracovní skupiny PS3 řešící identifikaci sociálních a ekonomických dopadů** do jednotlivých regionů, a to v úzké spolupráci s kraji. Výkonný tým Strategie RE:START se podílí na koordinaci činnosti této Pracovní skupiny 3 Uhelé komise ČR za účelem řešení problematiky **útlumu těžby uhlí a jeho dopadů do strukturálně postižených regionů a také z důvodu vazby na energetickou situaci v celé ČR.**

**V rámci přímého působení v dotčených regionech se výkonný tým podílí:**

- **Koordinace organizace PS3** - v roce 2022 se pracovní skupina sešla 3x.
- **Sběr dat pro potřeby PS3.**
- **Zadání zpracování Analýzy dopadů odklonu od uhlí (zpracovatel BeePartner a.s.)**
  - od května do září probíhalo nadefinování poptávky a výběrové řízení
  - nadefinování poptávky zahrnovalo jednání s dotčenými stakeholdery ve strukturálně postižených krajích
  - od října do listopadu 2022 probíhalo připomínkové řízení vybrané nabídky společnosti Bee Partner a.s.
  - 11.11.2022 bylo zpracování Analýzy dopadů odklonu od uhlí akceptováno.

Hlavními doporučeními z analýzy jsou včasné a srozumitelné rozhodnutí a kroky podniknuté v rámci odklonu od uhlí, systémové a logické nastavení podpory firmám a domácnostem ve srovnání v rámci EU, dynamický monitoring dat a trendů napříč resorty a sektory, kontinuální a systematická podpora hlavních rozvojových projektů, produktivních investic a transformace uhelných regionů.

- **Přenos informací do regionů.**



EVROPSKÁ UNIE  
Fond soudržnosti  
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

- Komunikace se zástupci zejména velkých podniků v dotčených regionech – **realizováno šetření struktury zaměstnanců** z pohledu vzdělání, dosaženého věku a dalších parametrů nezbytných pro další aktivity PS3.
- **Komunikace s regionálními stakeholdery**, účast na jednání regionálních platforem (např. tripartita, platforma průmyslníků). V regionech se komunikuje s **cca 40 organizacemi a regionálními uskupeními**.

Pracovní verze



EVROPSKÁ UNIE  
Fond soudržnosti  
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR



## 5. Závěr

Oddělení RESTART v roce 2022 v návaznosti na výše uvedená vládní usnesení rozšířilo svoji činnost o aktivity, souvisejících s realizací a implementací Strategie RE:START (zpracování PSÚT, aktivity spojené s PS3 UK ČR). **Veškeré činnosti a působnost v aktivitách oddělení jsou v souladu se zaměřením strategie a jejich dopad se promítne do naplnění opatření a priorit RE:START v budoucnu.**

Zejména činnosti související se zpracováním PSÚT a přípravou a implementací OP ST zajistí pro strukturálně postižené regiony potřebné finanční prostředky na transformaci kraje. Stejně tak aktivní účast v rámci PS3 Uhelné komise, kdy se tým podílel na vytvoření tzv. Mechanismu působení transformace energetiky a útlumu uhlí, který vychází z identifikace ve Strategickém rámci hospodářské restrukturalizace.

V roce 2022 se výkonný tým oddělení RESTART podílel zejména na:

- **Realizaci opatření ze čtyř Akčních plánů Strategie hospodářské restrukturalizace ÚK, MSK a KVK**, ve sledovaném období zahrnuje *105 opatření s plánovanou realizací do roku 2030 a s předpokládanou hodnotou 144 mld. Kč. Dosud se podařilo zpřístupnit programy, díky nimž bylo do regionů k 31.12.2022 přiděleno cca 10,3 mld. Kč v rámci dotačních výzev a 11 mld. Kč v rámci realizace dálnic a silnic I. třídy, 67 mil. Kč z navýšených 18 mld. Kč z programu „Ekomiliard“ a výzvy z Modernizačního fondu na obnovitelné zdroje. Další výzvy budou připravovány, jak z fondů EU, tak z národních dotačních programů. Významnou roli při podpoře regionů lze očekávat z OP ST.*
- **Aktivity spojené s 5. aktualizací Akčního plánu Strategie RE:START** – Sběr podnětů přes ISPZ, konzultace aktualizace na regionální i národní úrovni.
- **Finální dopracování PSÚT, koordinace Mechanismu spravedlivé transformace.** Činnost vykonávána ve spolupráci se zástupci dotčených krajů a s dalšími resorty.
- **Aktivitách Pracovní skupiny 3 Uhelné komise**, zejména pak při identifikaci sociálních a ekonomických dopadů po útlumu těžby v rámci jednotlivých regionů.

Pravidelně probíhá informovanost široké veřejnosti prostřednictvím webových stránek [Ministerstvo pro místní rozvoj ČR – Úvod \(mmr.cz\)](https://www.mmr.cz) a [DotaceEU – Uhelné regiony](https://www.dotaceeu.cz).



EVROPSKÁ UNIE  
Fond soudržnosti  
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

## 6. Výhled na období 2023

V současné době je celá řada opatření v přípravě či v průběžné realizaci. V rámci Strategie RE:START byly či jsou v roce 2022 otevřeny / v hodnocení / plánovány některé výše uvedené výzvy. V návaznosti na aktualizaci Strategického rámce a přidání horizontální priority T – Transformace energetiky nadále probíhají aktivity směřující k podpoře strukturálně postižených regionů související s implementací OP ST. Následující období bude věnováno naplňování vládních úkolů dle nastavených postupů, prohlubování spolupráce v rámci regionů a příslušných resortů, identifikaci rizik a návrhů na jejich eliminaci, pokračující spolupráci v rámci činnosti PS3 Uhelné komise a dalšího nastavování pomoci strukturálně postiženým regionům. Současně bude potřeba personálně posílit Výkonný tým.

V roce 2023 bude potřeba provést aktualizaci Strategického rámce.

**V roce 2023 očekáváme vyhlášení výzev**, které budou reflektovat opatření ze Strategie RE:START, zejména pak **zvýhodnění strukturálně postižených regionů**, které jsme v období přípravy operačních programů diskutovali se zástupci jednotlivých ministerstev a jejich řídicími orgány a Národním orgánem pro koordinaci projektů EU (dále jen „NOK“). Byl kladen důraz na promítnutí potřeb strukturálně postižených regionů a schválených opatření Strategie RE:START v rámci územní dimenze do nových operačních programů v programovém období 2021+. Též budou rozdělovány finanční prostředky z **národních dotačních titulů**, zejména z **Národního plánu obnovy**.

### Technical support instrument

Předpokládá se, že v roce 2023 budou dotační zdroje a další nástroje podpory obsahovat různou formu zvýhodnění pro strukturálně postižené kraje. Proto MMR považuje za klíčovou aktivitu v roce 2023 přípravu a podporu nástrojů **na podporu absorpční kapacity** v těchto regionech. Jednou z cest je získání podpory z programu **Technical support instrument**, kterou získalo MMR a jejíž implementaci zajišťuje oddělení RESTART. **Bude zaměřena na iniciaci vzniku projektů a zajištění přenosu dobré praxe nejen ze zahraničí, ale také mezi regiony navzájem.** V tomto směru MMR v koordinaci s DG REFORM koordinuje zajištění poradenství, a to s cílem zajistit pomoc malým žadatelům, ale i krajům a usnadnit jim orientaci ve velkém množství dotačních příležitostí, které se v tomto období otevírají. Je klíčové zajistit jejich efektivní využití.

**Poradenství je dostupné pro jednotlivé kraje, ale i drobné podniky a malé obce, včetně MAS a zastrešující organizace. Realizace bude od ledna 2023 do poloviny roku 2024.**

Hlavní prioritou týmu bude pro následující období podpora implementace OP ST na území strukturálně postižených krajů, nadstandardně podporovat aktivitu ve vazbě na existující Strategie RE:START a aktualizovat Strategický rámec.



EVROPSKÁ UNIE  
Fond soudržnosti  
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

## Seznam použitých zkratk

Zkratka	Význam
AP	Akční plán
DG REFORM	Directorate General for Structural Reform
DG REGIO	Directorate General for Regional and Urban Policy
EIB	Evropská investiční banka
EK	Evropská komise
HSOÚ	Hospodářsky a sociálně ohrožená území
FST	Fond spravedlivé transformace
KVK	Karlovarský kraj
MD	Ministerstvo dopravy
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MSK	Moravskoslezský kraj
MST	Mechanismus spravedlivé transformace
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	Ministerstvo vnitra
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
NNO	Nestátní nezisková organizace
NOK	Národní orgán pro koordinaci
NRB	Národní rozvojová banka
OP	Operační program
OP ST	Operační program Spravedlivá transformace
OPTP	Operační program Technická pomoc
PSÚT	Plán spravedlivé územní transformace
RE:START	Strategie hospodářské restrukturalizace Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje
RSK	Regionální stálá konference
TP	Transformační platforma
ŘO	Řídící orgán
SFŽP	Státní fond životního prostředí
SRSP	Structural Reform Support Programme
SVL	Sociálně vyloučené lokality
TSI	Technical Support Instrument
UK	Uhelná komise
ÚK	Ústecký kraj
VŠEM	Vysoká škola ekonomická

Pracovní verze



EVROPSKÁ UNIE  
Fond soudržnosti  
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

## Seznam tabulek a grafů

Tabulka 1 – Přehled opatření AP5.....	6
Tabulka 2 – Předpokládaný finanční rámec AP5.....	7
Tabulka 3 – Předpokládaný finanční rámec AP1 – AP5.....	7
Tabulka 4 – Hlavní rozvojové projekty.....	8
Tabulka 5 – Přehled kumulativního čerpání dotačních prostředků v regionech od zahájení Strategie RE:START do 31. 12. 2022 v meziročním srovnání.....	10
Tabulka 6 – Celková alokace podpory na podlimitní projekty z Modernizačního fondu za rok 2022.....	12
Tabulka 7 – Jednání s ministerstvy k AP5.....	12
Tabulka 8 – Přehled vyhodnocených výzev za uplynulé období (rok 2022).....	14
Tabulka 9 – Přehled výzev v procesu vyhodnocení za uplynulé období (rok 2022).....	14
Graf 1 -Vyhodnocení soutěže výzvy č. 2/2021 RES+ Instalace nových obnovitelných zdrojů s výkonem nad 1 MW.....	11
Graf 2 - Stav opatření.....	13

## Přílohy

- Příloha 1 – Přehled naplňování opatření AP1-AP5
- Příloha 2 – Přehled realizovaných opatření AP1-AP5
- Příloha 3 – Souhrn čerpání RE:START
- Příloha 4 – Indikátory



EVROPSKÁ UNIE  
Fond soudržnosti  
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR