

## **Zpráva o realizaci opatření Akčního plánu hospodářské restrukturalizace MSK, ÚK a KVK**

verze 3.0 únor 2018

**jazyková a grafická korektura bude zajištěna po doplnění připomínek Krajských dozorčích rad**

Zpracoval: Úřad zmocněnce vlády pro MSK, ÚK a KVK

Schválil:

## Obsah

Úvod .....	3
Manažerské shrnutí .....	4
Podrobné vyhodnocení 1. Akčního plánu .....	9
Fáze plnění opatření dle typu aktivity .....	9
Plnění opatření dle pilířů v závislosti na stanoveném harmonogramu .....	10
Plnění opatření dle pilířů s ohledem na schválenou alokaci finančních prostředků .....	11
Přehled opatření ve fázi finalizace a rozpracování .....	11
Podrobné informace k jednotlivým opatřením .....	13
Organizační zajištění .....	14
Úloha Úřadu zmocněnce vlády .....	14
Úloha resortů .....	15
Úloha krajských stakeholderů .....	15
Závěr .....	17
Seznam použitých zkratk .....	19
Seznam obrázků .....	19
Seznam tabulek .....	19
Přílohy .....	20

## Úvod

Předložená Zpráva o realizaci opatření Akčního plánu (dále jen Zpráva o realizaci) se vztahuje k 1. Souhrnnému akčnímu plánu hospodářské restrukturalizace Moravskoslezského, Ústeckého a Karlovarského kraje, který byl schválen vládou ČR na základě usnesení č. 503 ze dne 10. 7. 2017.

Akční plán je prvním realizačním dokumentem procesu hospodářské restrukturalizace (dále jen program RE:START), který byl vládou ČR zahájen v roce 2015.

Zpráva o realizaci je v souladu se schválenými implementačními zásadami zpracována Úřadem zmocněnce vlády pro Moravskoslezský, Ústecký a Karlovarský kraj (dále jen Úřad zmocněnce vlády) a předkládána vládě ČR prostřednictvím Ministerstva pro místní rozvoj (dále jen MMR) a Ministerstva průmyslu a obchodu (dále jen MPO).

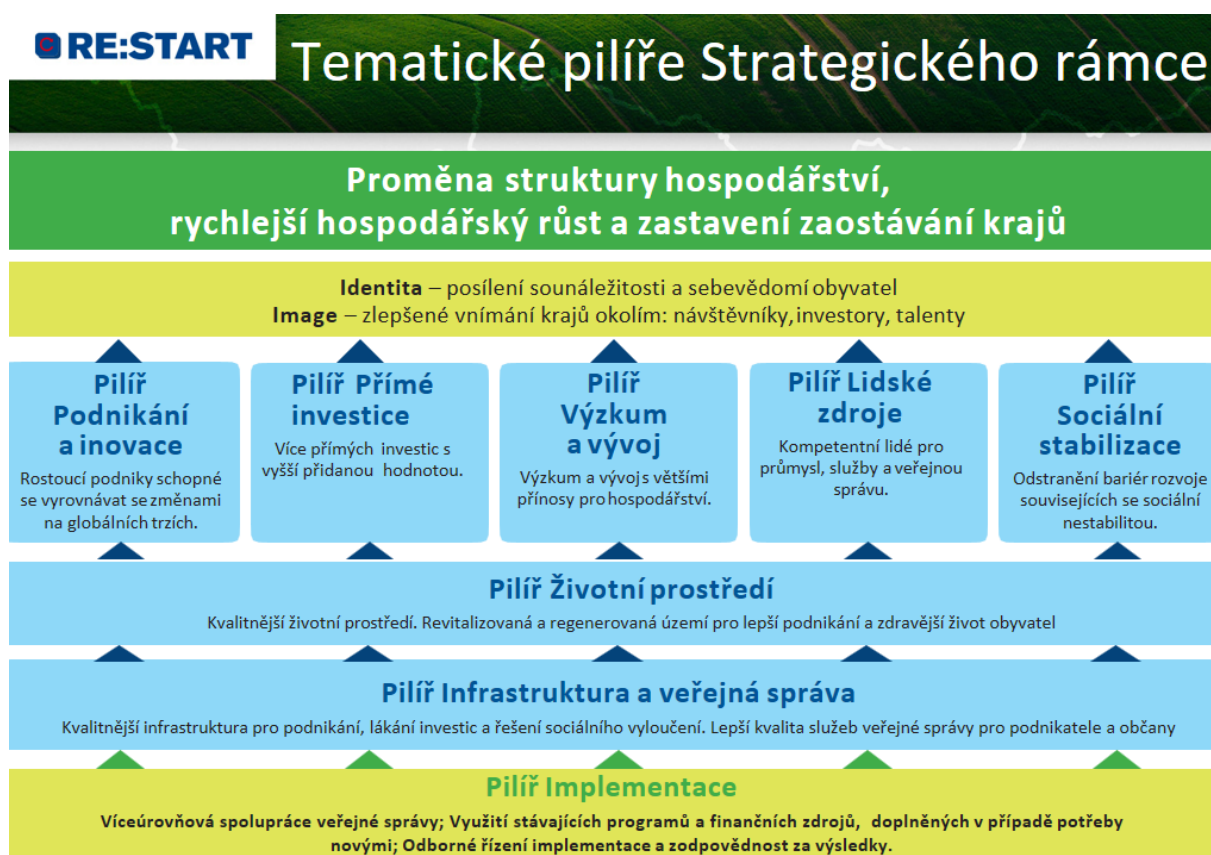
Zpráva o realizaci hodnotí období od července 2017 do února 2018. Vzhledem ke krátkému časovému úseku, který uplynul od schválení Akčního plánu, není možné hodnotit faktické dopady v území strukturálně postižených krajů. Zpráva o realizaci se proto zaměřuje na aktuální stav rozpracovanosti schválených opatření, dále na nastavení implementačních mechanismů a vyplývající doporučení.

Pojmosloví popisující fáze realizace jednotlivých opatření v předkládaném dokumentu se řídí metodickým textem, který je doložen v příloze č.3.

## Manažerské shrnutí

Strategie restrukturalizace výše uvedených regionů je vymezena 7 tematickými pilíři, v jejichž rámci je na základě 1. Akčního plánu realizováno 65 opatření (54 společných pro všechny tři kraje, 2 specifická pro MSK a 9 specifických pro ÚK a KVK).

Obrázek 1 - Schéma pilířů



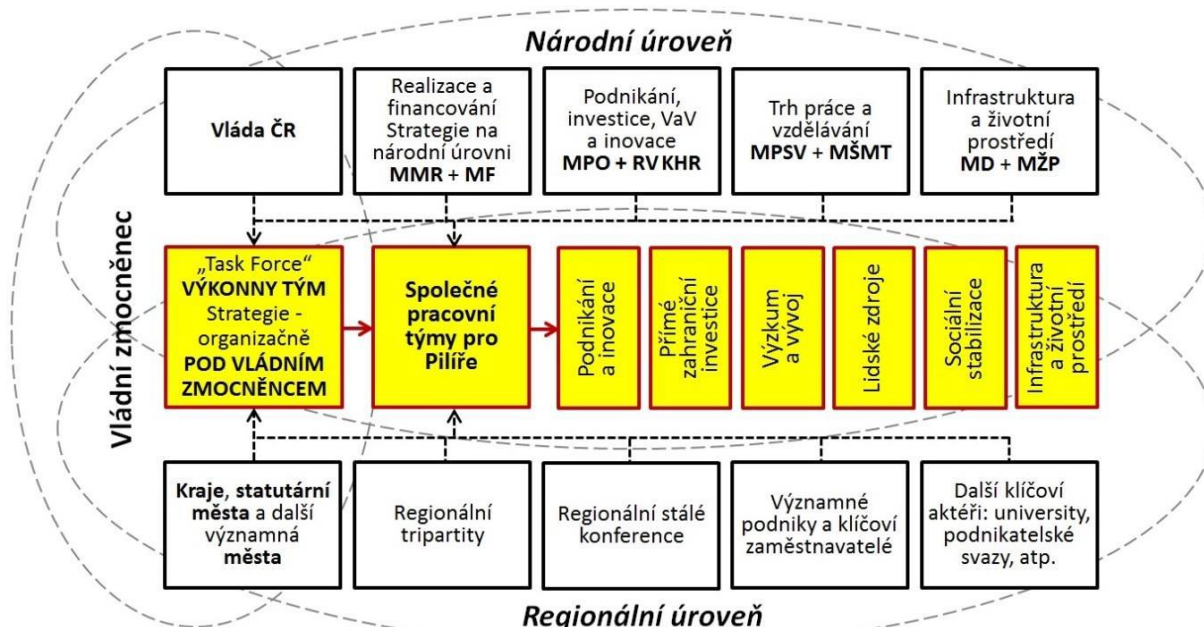
Jednotlivé úkoly uložené vládou k naplnění Akčního plánu realizují věcně příslušné resorty. Úřad zmocněnce vlády plní zejména koordinační a podpůrnou roli. Na realizaci se pak podílí subjekty z území strukturálně postižených krajů skrze jejichž konkrétní projekty dochází k naplňování příslušných opatření.

Jak příprava, tak realizace Akčního plánu probíhá v souladu se schválenými implementačními zásadami, jejichž nastavení včetně zvolené organizační struktury se projevilo jako optimální.

Jedná se o zajištění dvousměrného přístupu umožňujícího pro všechny zúčastněné znalost zpětné vazby od „druhé“ strany. Přístup „Top-Down/Bottom Up“ tvoří základní kámen úspěšnosti procesu restrukturalizace.

Úřad zmocněnce vlády pro Moravskoslezský, Ústecký a Karlovarský kraj

Obrázek 2 – Organizační struktura



Realizace strukturálních změn je dlouhodobý proces, neboť je potřeba nejenom změn hospodářských, ale také aktivit vedoucích ke změně přístupů obyvatel těchto regionů, jejich myšlení a aktivního zapojení se do těchto změn. Celý proces restrukturalizace je proto průběžně komunikován se stovkami stakeholderů dotčených území.

K datu předložení Zprávy o realizaci se podařilo z 65 schválených opatření posunout 5 opatření do fáze finalizace a 22 opatření do fáze rozpracování. Zbývajících 37 opatření je ve fázi přípravy a 1 opatření (Komplex opatření k výstavbě a modernizaci významných dopravních úseků silnic II. a III. třídy) bylo vyřazeno ze sledování z důvodu absence finančních zdrojů nezbytných k jeho realizaci. Toto opatření proto bylo opětovně zařazeno do Aktualizace akčního plánu na rok 2018 – 2019.

Úřad zmocněnce vlády pro Moravskoslezský, Ústecký a Karlovarský kraj

Následující tabulka prezentuje stav rozpracovanosti opatření dle jednotlivých pilířů.

Tabulka 1 – Rozpracovanost opatření po jednotlivých pilířích.

Pilíř	Počet opatření AP v pilíři	Fáze I - příprava	Fáze II - rozpracovanost	Fáze III - finalizace	Bez aktivity
A	5	3	2		
B	6	4	1	1	
C	9	2	5	2	
D	22	15	6	1	
E	7	5	2		
F	12	7	4	1	
G	4	1	2		1
<b>Celkem</b>	<b>65</b>	<b>37</b>	<b>22</b>	<b>5</b>	<b>1</b>

Následující tabulka prezentuje stav finančních zdrojů na realizaci opatření.

Tabulka 2 – Přehled finančních zdrojů související s realizací opatření

Prostředky v letech v mil. Kč				
	2017	2018	2019+ <sup>1</sup>	Celkem
Plánované v Akčním plánu	6 090	11 680	25 567	43 337
Disponibilní	5 716	10 097	4 670 <sup>2</sup>	20 483
Zbývá zajistit/	374	1 583	20 897	22 854

**Přestože 1. Akční plán byl schválen na začátku července 2017 došlo již k naplnění 5 opatření, která zajišťují přísun finančních prostředků do strukturálně postižených regionů na realizaci restructuralizačních aktivit. Jedná se o tato opatření:**

- ✓ **B.2.1 Program na regeneraci a podnikatelské využití brownfieldů**
  - gesce Ministerstvo průmyslu a obchodu (dále jen MPO), celková alokace 2 mld. Kč, 1. výzva 2017 ve výši 100 mil. Kč
- ✓ **C.1.3 Podpora bilaterální a multilaterální spolupráce v aplikovaném výzkumu (program EPSILON)**

<sup>1</sup> Ve sloupci 2019+ je uveden odhad, v naplňování opatření budou hodnoty upřesněny na základě následných analýz, které následně budou předmětem dalších aktualizací akčních plánů. Jedná se o období 2019-2030.

<sup>2</sup> Výhled již rozpracovaných opatření, se kterými je již počítáno při přípravě rozpočtů v resortech. Nezahrnuje opatření ve fázi přípravy.

---

Úřad zmocněnce vlády pro Moravskoslezský, Ústecký a Karlovarský kraj

- gesce Technologická agentura ČR (dále jen TAČR), celková alokace 300 mil. Kč, 1. výzva únor 2018
- ✓ **C.2.5 Testování autonomních silničních vozidel v reálném (nebo téměř reálném) silničním provozu města Ústí nad Labem - U "SMART" ZONE**
  - gesce Ministerstvo dopravy (dále jen MD), rozpočet Státního fondu dopravní infrastruktury (dále jen SFDI), nositelem je město Ústí nad Labem, alokace 2. mil. Kč
- ✓ **D.1.3 Cílené komplementární výzvy z Operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání pro VŠ ve strukturálně postižených regionech**
  - gesce Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, celková alokace 2,2 mld. Kč, vyhlášení výzev únor 2018
- ✓ **F.1.5 Akcelerace a urychlení čerpání alokace programu na řešení ekologických škod dle Usnesení vlády ČR č. 50/2002 Sb. na území Ústeckého a Karlovarského kraje**
  - gesce Ministerstvo financí (dále jen MF) a MPO, státní rozpočet, alokace 3 mld. Kč, schválena usnesením vlády č. 625 ze září 2017

**V dalším období od předložení této zprávy do poloviny roku 2018 lze očekávat následující postup realizace:**

- vyhlášení 2. výzvy programu Regenerace a podnikatelské využití brownfieldů v rámci opatření B.2.1,
- vyhlášení specifických výzev v programu ÉTA (Opatření C.2.1), a DELTA (Opatření C.1.1.) v gesci TA ČR,
- zpracování analýzy potenciálu stříbrné ekonomiky pro rozvoj dotčených krajů (Opatření E.1.4) v gesci MPSV,
- Zadání zpracování analýz týkajících se využití potenciálu geotermální energie (Opatření C.2.4) a také přečerpávacích elektráren (Opatření F.1.8) obě v gesci MPO,
- Průběžná realizace s dlouhodobými mílníky plnění zejména u opatření v pilíři D a E.

Jedná se o základní výčet aktivit s předpokládaným termínem realizace od března 2018 do června 2018. V průběhu tohoto období však ze strany Úřadu zmocněnce vlády proběhnou koordinační jednání k plnění i ostatních opatření, která jsou součástí Akčního plánu.

**K realizaci Akčního plánu lze souhrnně konstatovat následující:**

- **Daří se realizovat úvodní schůzky s resorty.**
- **Dochází k definování dílčích úkolů při plnění opatření a jejich rozdělení mezi dotčené subjekty a resorty.**
- **Ve spolupráci s resorty Úřad zmocněnce vlády zpracovává průzkumy absorpční kapacity, pomáhá při iniciaci žadatelů v regionech, podílí se na realizaci informačních seminářů.**
- **Ve spolupráci s resorty se podílí na připomínkování podmínek připravovaných dotačních titulů.**



Úřad zmocněnce vlády pro Moravskoslezský, Ústecký a Karlovarský kraj

- **Míra rozpracovanosti jednotlivých opatření odpovídá plánu.**
- **Podstatná část finančních zdrojů na realizaci opatření v letech 2017 – 2018 a částečně i na období 2019+ je zajištěna.**
- **Implementační mechanismy jsou nastaveny vhodně.**
- **Mezi problémové oblasti patří delší časová prodleva či poskytnutí zpětné vazby od resortů i dotčených stakeholderů k nastavení harmonogramu či konkrétních kroků pro naplnění opatření.**
  - Výše uvedené souvisí často s nízkou mírou sdílení informací mezi jednotlivými resorty a stakeholdery, ale také uvnitř jednotlivých organizací. Tento fakt se Úřad zmocněnce vlády snaží minimalizovat iniciací jednání za účasti více stran, pořádáním informačních kampaní a také v případě žádosti subjektů z regionu realizáním prezentací o stavu implementace akčního plánu.
  - Menší míra rozpracování některých opatření je ovlivněna také personálními změnami v povolebním období a potřebou seznámení nových vedoucích pracovníků s agendou programu RE:START.
- **Dalším problémem je nedostatečná připravenost konkrétních projektů v území kde, i přes ověřenou potřebnost a absorpční kapacitu nejsou ze strany regionálních subjektů včas a v potřebné kvalitě zpracovány projekty na jejichž základě lze čerpat alokované zdroje.**
  - Tento stav je možné řešit posílením aktivizační a konzultační role Úřadu zmocněnce vlády, včasným avizováním podmínek výzev, a u některých typů opatření také podporou zpracováním studií a projektových dokumentací.



## Podrobné vyhodnocení 1. Akčního plánu

V této části Zprávy o realizaci jsou podrobně vyhodnoceny stavy rozpracovanosti jednotlivých opatření i plnění jejich dílčích částí.

### Fáze plnění opatření dle typu aktivity

Tabulka 3 - Stav opatření k aktuálnímu datu podle typu aktivity

Stav opatření k datu 28. 2. 2018					
Typ aktivity	Ve fázi přípravy	Připraveno částečně k realizaci	Připraveno k realizaci	Realizace probíhá/realizuje se, úkol se plní	Realizováno (úkol splněn), opatření dokončeno (příjemci podpoření, projekty běží)
Analýzy, studie, návrhy projektů...	15	3	1	4	0
Neinvestiční opatření, měkká, organizační	31	1	2	3	0
Programy státu, existující nebo připravované	17	5	4	2	0
Přímá podpora konkrétních investic (pokud je)	0	0	0	2	0
Navýšení alokace stávajícího programu	0	0	0	0	1
<b>Celkem</b>	<b>63</b>	<b>9</b>	<b>7</b>	<b>11</b>	<b>1</b>

Výše uvedená tabulka uvádí přehled typů aktivit, které jsou potřeba pro naplnění jednotlivých opatření, a ukazuje v jaké fázi rozpracovanosti jsou. Tyto údaje zahrnují stav dílčích aktivit u opatření, které jsou ve fázi přípravy až finalizace. Jednotlivé úkoly jsou dány vládním usnesením a mohou obsahovat více dílčích aktivit.

- **Analýzy, studie, návrhy projektů** - zahrnují úkoly, kdy dílčím výstupem je zpracování těchto podkladů. Ve „fázi přípravy“ v tomto případě znamená, že se připravuje zadání analýzy či studie a aktivita je ve fázi definování základních parametrů. „Připraveno k částečné realizaci a realizaci“ znamená, že zadání dané aktivity je téměř u konce nebo již bylo dokončeno a hledá se zpracovatel. „V realizaci/probíhá“ znamená, že již došlo k zadání analýzy či studie. V současné době není žádná z analýz/studií zatím dokončena.
- Teprve následně budou realizovány konkrétní kroky vedoucí k naplnění opatření, která mohou být **charakteru neinvestičních** – tedy například doplnění personálních kapacit, přijetí opatření plynoucích z výstupů analýzy. I zde „ve fázi přípravy“ probíhá definování charakteru těchto opatření a ověřuje se aktuální stav řešené problematiky. „Připraveno k realizaci“ (i částečně), došlo k definování konkrétních kroků a řeší se personální zajištění na jednotlivých resortech, ale také se může jednat např. o nastavení spolupráce s Generálním ředitelstvím ÚP, krajskými či obecními samosprávami. V případě „realizace“ již jsou tyto kroky ukončeny a byly započaty

### Úřad zmocněnce vlády pro Moravskoslezský, Ústecký a Karlovarský kraj

práce na daném opatření s tím, že ještě není možné s ohledem na ranou fázi realizace daného opatření vyhodnotit úspěšnost dané aktivity.

- Další aktivitou jsou **Programy a to jak národní tak i financované z ESIF** – jedná se o využití jak stávajících nebo nově vytvořených programů na základě jednotlivých opatření. Pro oba případy se jedná o specifické výzvy určené výhradně pro strukturálně postižené regiony, nebo obsahují specifickou bonifikaci či alokaci v rámci výzvy pro celou ČR. Ve „fázi přípravy“ se jedná o realizaci absorpční kapacity za účelem ověření nastavení parametrů daného dotačního programu či výzvy. Probíhají jednání pracovních skupin. „Připraveno k realizaci“ – v této etapě je daná aktivita např. připravena k předložení na vládu ČR či k projednání na RVVI atp. Ve „fázi realizace“ již došlo k vyhlášení konkrétní výzvy a žádosti se do ní buď již podávají, nebo se vyhodnocuje již ukončené kolo pro jejich příjem. K aktuálnímu datu ještě nedošlo k vyhodnocení žádné z již vyhlášených výzev.
- **V přímé podpoře konkrétních investic** jsou zahrnuta opatření směřující k projektové podpoře dálnic a silnic I. třídy a železniční infrastruktury na území dotčených krajů, které jsou aktuálně řešeny ze strany ŘSD a financovány v rámci rozpočtu SFDI.
- **Navýšení alokace stávajícího programu** – zde se jedná o zrealizované opatření F. 1.5 a jeho části týkající se navýšení tzv. 15 ekomiliard o 3 mld. Kč.

### Plnění opatření dle pilířů v závislosti na stanoveném harmonogramu

Níže uvedená tabulka posuzuje plnění jednotlivých opatření z pohledu souladu s odsouhlaseným harmonogramem. Z uvedených údajů je patrné kolik opatření se plánovalo zahájit v kterém roce a kolik jich reálně zahájeno bylo. Rozdíl mezi hodnotami „plán/zahájeno“ znamená v případě kladné změny, že některé z opatření v daném roce nebylo zahájeno. V případě záporného rozdílu došlo k zahájení opatření s předstihem oproti plánu. Poslední sloupec dává představu, kolik z opatření v daném pilíři má průběžnou realizaci i v letech 2019+.

Tabulka 4 - Naplňování opatření dle harmonogramu

	Opatření se začátkem 2017		Opatření se začátkem 2018		Opatření s realizací i v období 2019+
Pilíře	Plán	Zahájeno	Plán	Zahájeno	2019+
A	1	1	4	1	5
B	2	3	5	1	6
C	5	5	4	4	7
D	15	15	7	7	12
E	4	4	3	3	6
F	9	8	3	4	10
G	4	3	0	0	3
<b>Celkem</b>	<b>40</b>	<b>39</b>	<b>25</b>	<b>20</b>	<b>49</b>

Úřad zmocněnce vlády pro Moravskoslezský, Ústecký a Karlovarský kraj

Plnění opatření dle pilířů s ohledem na schválenou alokaci finančních prostředků

Níže uvedená tabulka zobrazuje plnění jednotlivých pilířů po finanční stránce:

- Finanční alokace za rok 2017 představují aktuální informace a zobrazují, jak se dařilo čerpat, či naplňovat jednotlivé aktivity v opatřeních v souhrnu za celé pilíře.
- Rok 2018 představuje v rámci sloupce Realizace prostředky, které jsou již v rozpočtech vyčleněny, nebo se s nimi počítá při vyhlášení připravovaných specifických výzvách v porovnání s plánovanou alokací daného pilíře pro daný rok.
- Roky 2019+ - tato alokace představuje v případě dotačních programů předpokládanou či zbývající alokaci daného programu po celé období jeho realizace. U dalších opatření pak předpokládanou alokaci, která však bude v řadě případů zpřesněna v tomto roce realizací analýz a studií definujících přesné kroky a také varianty řešení vedoucí k naplnění opatření.

Tabulka 5 – Naplňování pilířů dle finančních prostředků

Pilíře	Alokace v pilíři 2017 v mil. Kč		Alokace v pilíři 2018 v mil. Kč		Alokace v pilíři 2019+ v mil. Kč
	Plán	V realizaci	Plán	V realizaci	2019+
A	3	0	743	0	2 947
B	100	100	1 155	300	1 600
C	22	0	65	172	3 900
D	232	0	638	2 200	1 915
E	15	0	1 036	0	600
F	502	400	932	800	12 785
G	5 216	5 216	7 110	6 625	1 150
<b>Celkem</b>	<b>6 090</b>	<b>5 716</b>	<b>11 680</b>	<b>10 097</b>	<b>25 567</b>

Přehled opatření ve fázi finalizace a rozpracování

Schválená alokace Akčního plánu pro rok 2017 byla naplněna z cca 90 % (necelých 6 mld. Kč). Dále na základě jednání s resorty a získaných informací o přípravě specifických výzev či vyhlášení dotačních programů jsou z plánované alokace (cca 11 mld. Kč) pro rok 2018 již nyní v rozpočtech resortů a programů připraveny prostředky představující cca 86 % (necelých 10 mld. Kč) alokace pro rok 2018.

Úřad zmocněnce vlády pro Moravskoslezský, Ústecký a Karlovarský kraj

Tabulka 6 – Přehled opatření s odsouhlasenou alokací, která jsou ve fázi finalizace a rozpracování

rozpočet v mil.Kč				
Opatření	Rozpočtované prostředky 2017	Opatření kryté rozpočty resortů 2018	2019+ zbývá dočerpát z daných opatření na základě usnesení	Celkové náklady na realizaci opatření
B.2.1 Program na regeneraci a podnikatelské využití brownfieldů vč. navýšení alokace tohoto programu	100	300	1 600	2 000
C.1.1 Program zaměřený na podporu bilaterální spolupráce v aplikovaném výzkumu, včetně podpory přeshraničních projektů (Program DELTA2 – přímá návaznost na program DELTA)	0	50	250	300
C.1.3 Podpora bilaterální a multilaterální spolupráce v aplikovaném výzkumu (program EPSILON)	0	70	230	300
C.2.1 Program na podporu aplikovaného společenského a humanitního výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (program ÉTA)	0	50	190	240
C.2.5 Testování autonomních silničních vozidel v reálném (nebo téměř reálném) silničním provozu města Ústí nad Labem - U "SMART" ZONE	0	2	0	2
D.1.3 Cílené komplementární výzvy z Operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání pro VŠ ve strukturálně postižených regionech	0	2 200	0	2 200
F.1.5 Akcelerace a urychlení čerpání alokace programu na řešení ekologických škod dle Usnesení vlády ČR č. 50/2002 Sb. na území Ústeckého a Karlovarského kraje	400	800	1 800	3 000
F.2.2 Vznik dotačního titulu zaměřeného na regeneraci brownfieldů v intravilánech obcí pro další nepodnikatelské využití revitalizovaných ploch	0	0	600	600
G.1.1. Komplex opatření k dobudování významných dopravních úseků – dálnic a silnic I. Třídy	5 200	6 100	0	11 300
G.1.3 Komplex opatření ke zkapacitnění a modernizaci železničních tratí	16	525	0	541
<b>Celkem</b>	<b>5 716</b>	<b>10 097<sup>3</sup></b>	<b>4 470</b>	<b>20 483</b>
<b>Příloha IIIb schváleného AP</b>	<b>6 090</b>	<b>11 680</b>		
<b>Plnění AP v %</b>	<b>94 %</b>	<b>86 %</b>		

<sup>3</sup> V této částce jsou zahrnuty plánovaná finanční alokace v opatření F.1.5 i již finálně čerpané prostředky, které jsou již přiděleny k plánovaným výzvám.

---

**Úřad zmocněnce vlády pro Moravskoslezský, Ústecký a Karlovarský kraj**

Pro období 2019+ v rámci 22 rozpracovaných opatření, která pokud se přesunou do fáze realizace, bude potřeba v rozpočtech resortů či programů nárokovat prostředky ve výši cca 11 mld. Kč. Je nezbytné zajistit provazbu programu RE:START s přípravou nového programového období ESIF tak, aby primárním zdrojem na realizaci opatření byly právě fondy EU a nikoli státní rozpočet. Jedná se o opatření pro podporu podnikání, výzkumu a vývoje, přímých investic, životního prostředí či dopravní infrastruktury.

### **Podrobné informace k jednotlivým opatřením**

Na rozdíl od výše uvedených, svým charakterem kvantitativních, informací napomáhajících k vyhodnocení implementace Akčního plánu, je v příloze č. 1 uveden kvalitativní popis naplňování jednotlivých opatření. Ten obsahuje informace o zapojení jak resortů, tak i regionálních partnerů, zvolené postupy a dojednané termíny. Údaje v tomto přehledu vycházejí ze zápisů z jednání, z informací od odborných konzultantů a také samotných resortů, se kterými je nastavena kontinuální komunikace.

## Organizační zajištění

Procesní struktura uplatněná při realizaci Akčního plánu vychází ze schválených Implementačních zásad, tvořících přílohu č. 1 schváleného Souhrnného akčního plánu strategie restrukturalizace. Tato struktura se projevila jako optimální.

## Úloha Úřadu zmocněnce vlády

Hlavní rolí úřadu po schválení Akčního plánu bylo zajištění dostatečných kapacit a aktivizace regionů a resortů. Pracovní tým úřadu byl doplněn o odborné konzultanty a garanty jednotlivých pilířů. Dále pro každý pilíř byla sestavena pracovní skupina, která se podílí na implementaci.

Úřad zmocněnce vlády pro MSK, ÚK a KVK je zodpovědný:

- za koordinaci aktivit v území ve třech dotčených krajích tak, aby vláda, resp. resorty dostávaly požadavky z regionů sdružené do souvisejících tématických oblastí,
- koordinuje naplňování opatření a iniciuje jednání s regionálními subjekty, řeší připomínky samospráv i neziskových organizací k naplňování Akčního plánu i přípravě jeho aktualizace,
- iniciuje a realizuje jednání s resorty,
- přímo realizuje či se podílí na realizaci šetření absorpční kapacity regionů v koordinaci s jednotlivými gesčně odpovědnými resorty pro potřebu přípravy a vyhlášení specifických výzev či dotačních programů,
- samostatně zpracovává či se podílí na přípravě realizací vstupních analýz, přípravě a realizaci informačních seminářů v regionech, přípravě dílčích analytických podkladů pro jednotlivé resorty, TAČR i Agenturu Czechinvest,
- zajišťuje další činnosti nezbytně spjaté s realizací a koordinací aktivit akčního plánu,
- do procesu restrukturalizace přenáší příklady dobré praxe ze zahraničí, které se promítají do výběru řešených témat/opatření a také do nastavení procesních postupů,
- má neopominutelnou roli při přípravě příslušných materiálů pro jednání vlády,
- zajišťuje také prezentaci výstupů v regionech a zajišťuje sběr dat směřujících k iniciaci nových opatření či vyhodnocení již zrealizovaných opatření pro jejich případnou aktualizaci dle potřeb regionů a zároveň v regionech prezentuje možnosti resortů.

### V čem nebyla role ÚZV naplněna:

V rámci přípravy 1. Akčního plánu se i přes intenzivní snahu nepodařilo zapojit některé klíčové stakeholdery mnohdy z důvodu zdoluhavých vnitřních procesů, které se neslučovaly s krátkým časovým úsekem sledovaného období.

---

**Úřad zmocněnce vlády pro Moravskoslezský, Ústecký a Karlovarský kraj**

---

**V čem byla role ÚZV naplněna:**

V relativně krátkém časovém úseku se podařilo zapojit do procesu RE:START široké spektrum subjektů, které se i díky schválení Akčního plánu vládou skokovým způsobem rozšířilo. Toto schválení přineslo větší zájem uvnitř regionů o další rozvoj dotčených krajů nejen ze strany měst a obcí, ale i řady NNO, firem, výzkumných organizací a v neposlední řadě také široké veřejnosti. Právě tento vnitřní zájem o další rozvoj regionu je základním kamenem úspěšné restrukturalizace, jelikož teprve aktivní přístup místních obyvatel, firem a dalších subjektů přináší potřebný impuls směřující k naplnění cílů restrukturalizace a vytváří synergické efekty.

### Úloha resortů

Hlavní úlohou jednotlivých resortů je realizace úkolů daných vládním usnesením č. 503 přijatý dne 10.7.2017. Resorty průběžně komunikují s Úřadem zmocněnce vlády, podílí se na jednání pracovních skupin a na základě podnětů z regionů upravují nastavení specifických výzev tak, aby byla zajištěna co největší absorpční kapacita pro realizaci jednotlivých aktivit a tím také došlo k naplnění účelu daného opatření.

**V čem nebyla role resortů naplněna:**

Nepodařilo se prosadit jedno opatření do příslušného rozpočtu, resp. SFDI a nedošlo tak k jeho naplnění. Dále se v rámci resortů vyskytuje nedostatečné sdílení informací mezi jednotlivými odbory, což se promítá do prodlužování fáze přípravy u jednotlivých opatření.

**V čem byla role resortů naplněna:**

Právě díky aktivnímu přístupu zejména MPO, MŠMT a MMR se podařilo řadu opatření zrealizovat i v tak krátkém časovém úseku.

### Úloha krajských stakeholderů

Krajští stakeholderi se podílejí na aktivizaci subjektů v regionu. Poskytují zpětnou vazbu k navrhovaným opatřením a krokům ze strany resortů při jejich realizaci. V rámci aktualizace Akčního plánu také přinášejí podněty a náměty oblastí, které jsou klíčové pro další rozvoj regionů.

**V čem nebyla role krajských stakeholderů naplněna:**

Menší aktivita zejména velkých stakeholderů byla z části dána delšími vnitřními schvalovacími procesy snižujícími pružnost přístupu k implementaci opatření a také nedostatečným sdílením informací uvnitř těchto subjektů.



**V čem byla role krajských stakeholderů naplněna:**

Zvýšil se zájem subjektů z regionu o problematiku programu RE:START. S tím souvisí i větší aktivita subjektů při účasti v rámci šetření absorpční kapacity, ale také přinášení podnětů a připomínek k realizaci opatření. Dochází k aktivnímu přístupu při získávání informací o programu RE:START. Toto lze dávat do souvislosti zejména se schválením Souhrnného akčního plánu strategie restrukturalizace 2017-2018. Aktivní zapojení regionálních subjektů a jejich další aktivizace je důležitým aspektem celého procesu restrukturalizace.

## Závěr

I přes relativně krátký časový úsek se podařilo rozběhnout práce na téměř všech 65 opatřeních (vyjma opatření G.1.2 Komplex opatření k opravám významných dopravních úseků silnic II. a III. třídy, které nebylo ze strany SFDI splněno).

**Při hodnocení je potřeba zohlednit fakt, že stávající tým Úřadu zmocněnce vlády se přímo podílí na implementaci většiny opatření a také zároveň připravuje aktualizaci Akčního plánu na roky 2018-2019. Jedná se tak o časově, administrativně i personálně náročné aktivity, které se však podařilo úspěšně rozběhnout.**

Klíčovou součástí jednotlivých opatření i celého programu RE:START jsou stanovené indikátory výstupů/změny.

Indikátory mají za úkol umožnit sledování naplňování jednotlivých opatření. Ve sledovaném období je zatím předčasné přistupovat k jejich vyhodnocení, jelikož v případě investičních akcí teprve dochází k jejich přípravě. Řada opatření je ve fázi zadání studie proveditelnosti či nastavení prvních výzev či úprav podmínek existujících dotačních titulů tak, aby reflektovaly potřeby strukturálně postižených krajů. **Indikátory jednotlivých opatření lze hodnotit až s určitým časovým odstupem umožňujícím fyzickou realizaci podpořených akcí a činností. V současné době tento časový horizont výrazně přesahuje aktuální období hodnocení implementace Akčního plánu od jeho schválení.**

Úřad zmocněnce vlády pro strukturálně postižené regiony definoval následující bariéry pro naplňování Strategie hospodářské restrukturalizace:

- ✓ Nedostatečná kontinuita vlivem personálních změn v povolebních obdobích,
- ✓ nedostatečná připravenost konkrétních projektů v území,
- ✓ stávající pravidla národních i evropských dotačních programů neumožňujících realizaci některých typů opatření.

Za nejvýznamnější rizika procesu hospodářské restrukturalizace lze považovat:

- ✓ Přerušování procesu hospodářské restrukturalizace,
- ✓ nezajištění potřebných zdrojů,
- ✓ neodstranění definovaných bariér.

Na základě dosavadního hodnocení předkládá Úřad zmocněnce vlády následující doporučení:

- ✓ Pokračovat v průběžném zpřesňování finančních nároků na období 2019+, a to zejména podrobnými analýzami absorpčních kapacit a průběžnou aktualizací a zpřesňováním jednotlivých opatření,
- ✓ věcné podněty i finanční nároky promítnout do přípravy operačních programů v programovém období 2020+.

---

Úřad zmocněnce vlády pro Moravskoslezský, Ústecký a Karlovarský kraj

- ✓ posílit zapojení veřejnosti – laické i odborné – do celého procesu hospodářské restrukturalizace RE:START,
- ✓ zachovat současné nastavení organizační struktury a implementačních mechanismů i pro další období,
- ✓ investiční opatření vyžadující posouzení vlivů na životní prostředí evidovat v samostatné kapitole Akčního plánu tak, aby mohl být zajištěn proces posouzení a nebylo tím omezeno projednávání zbylých opatření,
- ✓ zvážit možnost vytvoření zvláštní rozpočtové kapitoly na financování takových opatření, které není možné realizovat v rámci stávajících podmínek evropských či národních dotačních programů,
- ✓ provázat finanční podporu procesu restrukturalizace s nezbytnou tvorbou systémových a legislativních opatření tak, aby se posílil efekt a zajistila se dlouhodobá udržitelnost výsledků procesu restrukturalizace.

## Seznam použitých zkratk

Zkratka	Význam
AOPK	Agentura ochrany přírody a krajiny
AP	Akční plán
ESIF	Evropské strukturální a investiční fondy
KVK	Karlovarský kraj
MD	Ministerstvo dopravy
MF	Ministerstvo financí
MK	Ministerstvo kultury
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MSK	Moravskoslezský kraj
MŠMT	Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy
MZ	Ministerstvo zdravotnictví
MZe	Ministerstvo zemědělství
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
SFDI	Státní fond dopravní infrastruktury
TAČR	Technologická agentura České republiky
ÚK	Ústecký kraj
ÚP	úřad práce
UV RVVI	Úřad vlády – Rada pro výzkum, vývoj a inovace
ÚZV	Úřad zmocněnce vlády
ŽP	životní prostředí

## Seznam obrázků

Obrázek 1 - Schéma pilířů.....	4
Obrázek 2 – Organizační struktura .....	5

## Seznam tabulek

Tabulka 1 – Rozpracovanost opatření po jednotlivých pilířích. ....	6
Tabulka 2 – Přehled finančních zdrojů související s realizací opatření.....	6
Tabulka 3 - Stav opatření k aktuálnímu datu podle typu aktivity .....	9
Tabulka 4 - Naplňování opatření dle harmonogramu .....	10
Tabulka 5 – Naplňování pilířů dle finančních prostředků.....	11
Tabulka 6 – Přehled opatření s odsouhlasenou alokací, která jsou ve fázi finalizace a rozpracování ..	12

## Přílohy

Příloha č. 1 – Plnění akčního plánu

Příloha č. 2 - Plnění akčního plánu za jednotlivé resorty

Příloha č. 3 – Metodický text k vyhodnocení